

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATOLICA DEL ECUADOR
FACULTAD DE COMUNICACIÓN, LINGÜÍSTICA Y LITERATURA
ESCUELA MULTILINGUE DE NEGOCIOS Y RELACIONES INTERNACIONALES**

**DISERTACIÓN DE GRADO PREVIA A LA OBTENCIÓN DEL
TÍTULO DE LICENCIADA MULTILINGUE EN NEGOCIOS
E INTERCAMBIOS INTERNACIONALES**

**PARTICIPACIÓN DE LA MUJER EN EL ÁMBITO POLÍTICO DURANTE EL
GOBIERNO DE LA REVOLUCION CIUDADANA Y SU FORTALECIMIENTO CON EL
PLANTEAMIENTO DE LA ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS EN EL
PERIODO 2007-2012.**

MONSERRATTE ALEJANDRA ARGUELLO ZURITA

QUITO, 2014

DEDICATORIA

*A mi esposo y amigo Carlos Alberto, por todo su apoyo,
paciencia y amor a lo largo de mi carrera universitaria.*

*A mis pequeños amores, mis hijos Matías y Tomás,
por ser mi motivo de lucha diaria e inspiración.*

*A mi familia, en especial a mis queridos padres Raúl y Paty,
por todo su amor y apoyo incondicional.*

AGRADECIMIENTO

*A Dios, por la fortaleza y motivación
en todos mis momentos de tristeza, frustración y soledad.*

*A mis suegros Iván y Margarita, gracias a su apoyo y colaboración,
indispensables para la culminación de mi carrera universitaria.*

*A mi director Jorgito Mora, por toda su paciencia, apoyo, consejos y amistad.
Su ayuda ha sido crucial para la culminación de mi carrera profesional.*

*A mis queridos profesores y compañeros, que han hecho que mi estadía por la
universidad haya estado llena de conocimientos, alegrías y tristezas.*

INDICE

1.	TEMA	1
2.	INTRODUCCION	1
CAPITULO I		
RELACION ENTRE EL ESTADO ECUATORIANO Y LAS NACIONES UNIDAS EN EL AMBITO DE EQUIDAD DE GÉNERO		
1.1.	Antecedentes en el Ecuador en el siglo XX	4
1.1.1.	Participación política de la mujer en el siglo XX	4
1.1.2.	Marco jurídico e institucional favorable a los derechos de las mujeres	6
1.1.3.	Ecuador y las medidas de amparo contra la violencia creada por El Sistema de Naciones Unidas en el siglo XX	10
1.2.	Proceso de cambios en el Ecuador a partir del año 2007	14
1.2.1.	Constitución 2008	15
1.2.2.	Plan Nacional del Buen Vivir	17
1.2.3.	Construcción de la institucionalidad de género	19
1.3.	Relación entre el Estado ecuatoriano y la Organización de las Naciones Unidas a partir del año 2007	24
1.3.1.	Cooperación de las Naciones Unidas con el Estado ecuatoriano y la Equidad de género	24
1.3.2.	Avance de lo ODM 3 en Ecuador: Promoción de la igualdad entre los géneros y autonomía de las mujeres	26
1.3.3.	Obstáculos encontrados en torno al cumplimiento del ODM3 en Ecuador	28
CAPITULO II		
FACTORES LIMITANTES DEL EMPODERAMIENTO DE LA MUJER		
2.1.	Factores Políticos	32
2.1.1.	Política Social	32
2.1.2.	Inversión Social destinada al género	36
2.1.3.	Planes y proyectos de equidad de género	39
2.2.	Factores Económicos	43
2.2.1.	Pobreza	43
2.2.2.	Analfabetismo	47
2.2.3.	Crisis y migración	51
2.3.	Factores Socioculturales	53
2.3.1.	Discriminación y violencia de género	53
2.3.2.	Machismo	57
CAPITULO III		
ASIMETRÍAS EXISTENTES EN LA PARTICIPACION POLÍTICA DE LA MUJER EN EL ECUADOR		
3.1.	Asimetrías de género en los partidos políticos	60
3.1.1.	Partidos políticos después del año 2007	60
3.1.2.	Estructura y distribución de poder, porcentaje de mujeres electas	62
3.1.3.	Igualdad y no discriminación de la mujer dentro de los partidos y los movimientos políticos independientes	65
3.2.	Asimetrías de género en los puestos públicos	68
3.2.1.	Asimetrías Laborales	68
3.2.2.	Asimetrías en la toma de decisiones	71
3.3.	Logros alcanzados en materia de género en la política ecuatoriana	72

3.3.1.	Ámbito político-económico	72
3.3.2.	Ámbito sociocultural	74
3.	ANÁLISIS	77
4.	CONCLUSIONES	82
5.	RECOMENDACIONES	85
	BIBLIOGRAFÍA	87
	ANEXOS.	
	Anexo 1: Avances logrados en los derechos de las mujeres en la Constitución del año 2008	1
	Anexo 2: Acciones de reinstalación de la política en el ámbito estatal	2
	Anexo 3: Ejes de promoción y protección de derechos del Plan Nacional de Desarrollo 2007-2010	3

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1 - Participación de la mujer como candidata en la Legislatura – Diputados Nacionales	5
Tabla 2 - Participación de la mujer como candidata en la Legislatura – Diputados Provinciales	6
Tabla 3 - Composición por sector en porcentaje	38
Tabla 4 - Programas para la equidad de género PPEG	38
Tabla 5 - Inequidad de las mujeres en comparación a los hombres	40
Tabla 6 – Ecuador: Coeficiente de Gini	45
Tabla 7 - Tasa de analfabetismo a nivel nacional	50
Tabla 8 - Entrada y salida de habitantes del Ecuador	52
Tabla 9 - Dificultades percibidas al lanzar las candidaturas	66
Tabla 10 - Organigrama del Gobierno del Ecuador	70

INDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 1 - Ecuador: Índice de Desarrollo Humano	30
Gráfico 2 - Agrupaciones de IDH	30
Gráfico 3 - Ecuador: Porcentaje del gasto social	36
Gráfico 4 - Ecuador: Presupuesto destinado al género	39
Gráfico 5 - Ecuador: Evolución del índice de pobreza	44
Gráfico 6 - Ecuador: Índice de pobreza en comparación con América Latina	44
Gráfico 7 - Ecuador: Índice de indigencia en comparación con América Latina	45
Gráfico 8 - Ecuador: Coeficiente de Gini	46
Gráfico 9 - Ecuador: Evolución de la tasa de pobreza femenina	46
Gráfico 10 - Ecuador: Evolución de la tasa de analfabetismo 1950-2000	47
Gráfico 11 - Ecuador: Tasa de analfabetismo 2010	49
Gráfico 12 - Ecuador: Tasa de analfabetismo por sexo	50
Gráfico 13 - Ecuador: Población económicamente activa por sexo	51

Gráfico 14 - Ecuador: Porcentaje de salida de ecuatorianos	52
Gráfico 15 - Ecuador: Evolución de la tasa de desempleo	53
Gráfico 16 - Porcentaje de mujeres que han sufrido algún tipo de violencia	54
Gráfico 17 - Porcentaje de mujeres que han sufrido de violencia física	55
Gráfico 18 - Porcentaje de mujeres que han sufrido de violencia psicológica	55
Gráfico 19 - Porcentaje de mujeres que han sufrido de violencia sexual	56
Gráfico 20 - Porcentaje de mujeres que han sufrido de violencia patrimonial	56
Gráfico 21 - Causa de la violencia contra la mujer	58
Gráfico 22 - Evolucion de la participacion de mujeres en elLegislativo	62
Gráfico 23 - Candidatos electos por género. Elecciones 2009	63
Gráfico 24 - Porcentaje de mujeres diputadas o asambleístas	64
Gráfico 25 - Participación de las mujeres en cargos de Elección Popular	64
Gráfico 26 - Participación de las mujeres en los distintos niveles partidarios en América Latina	67
Gráfico 27 - Evolución de la brecha salarial expresado en dólares	68
Gráfico 28 - Empleo de mujeres con respecto a la de hombres	69
Gráfico 29 - Porcentaje de hombres y mujeres presentes en el Gobierno de Ecuador	70
Gráfico 30 - Ocupación global en las principales ciudades del Ecuador	74

INDICE DE ABREVIATURAS

AFE:	Alianza Femenina Ecuatoriana.
AME:	Asociación de Municipalidades del Ecuador.
CEDAW:	Committee on the Elimination of Discrimination against Women.
CEPAL:	Comisión Económica para América Latina y el Caribe.
CEPLAES:	Centro de Planificación y Estudios Sociales.
CNNA:	Consejo Nacional de la Niñez y Adolescencia.
CODENPE:	Consejo de Desarrollo de las Nacionalidades y Pueblos del Ecuador.
CONADIS:	Consejo Nacional de Igualdad de Discapacidades del Ecuador.
CONAIE:	Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador.
CONAMU:	Consejo Nacional de las Mujeres.
CONASA:	Consejo Nacional de Salud.
CUBE:	Confederación Unitaria de Barrios del Ecuador.
DEVIF:	Departamento de Violencia Intrafamiliar de la Policía Nacional.
DINAPEN:	Dirección Nacional de Policía Especializada para niños, niñas y adolescentes.
FESE:	Federación de Estudiantes Secundarios del Ecuador.
INEC:	Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos.
LGBTI:	Siglas que designan colectivamente a lesbianas, gays, bisexuales y personas transgénero.
ODM:	Objetivos de Desarrollo del Milenio de la ONU.
ONU mujeres:	Organización de las Naciones Unidas dedicada a promover la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres.
PEA:	Población económicamente activa.
PNUD:	Programa de las Naciones Unidas para el desarrollo.
STFS:	Secretaría Técnica del Frente Social del Gobierno.
UNDAF:	Marco de planificación de las actividades de desarrollo de la ONU a nivel del país.
UNE:	Unión Nacional de Educadores.
UNME:	Unión Nacional de Mujeres del Ecuador.

1. TEMA

PARTICIPACIÓN DE LA MUJER EN EL ÁMBITO POLÍTICO DURANTE EL GOBIERNO DE LA REVOLUCION CIUDADANA Y SU FORTALECIMIENTO CON EL PLANTEAMIENTO DE LA ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS EN EL PERIODO 2007-2012.

2. INTRODUCCIÓN

A partir del siglo XXI, la participación de las mujeres en el ámbito político ha sido uno de los avances en cuanto a materia de género en el Ecuador; no obstante, han existido varios nudos críticos que continúan siendo barreras en cuanto a la representación y aporte de la mujer al desarrollo de la sociedad, debido a la cultura machista y a una serie de factores políticos económicos que se desenvuelven en el país. Por esa razón, se puede decir que los altos índices de violencia generados contra las mujeres en el Ecuador, han limitado su desenvolvimiento en cualquier ámbito y han constituido un obstáculo para su empoderamiento.

Según los Informes de Desarrollo Humano, el Ecuador es uno de los países que se encuentra con altos índices de incidencia de desigualdad en América del Sur, afectando en mayor proporción a las mujeres. Éste hecho, como condición multidimensional, ha afectado a la misma en cuanto al acceso a la educación o incluso en la adquisición de habilidades cognoscitivas, lo que ha coartado a la gran mayoría su independencia tanto en el ámbito personal, profesional como económico y ha constituido una limitación para el avance productivo y democrático de la sociedad.

Por otra parte, los factores como la migración, la crisis y las políticas gubernamentales aplicadas en años anteriores en el país, solamente han provocado el asentamiento de la discriminación de la mujer así como la vulnerabilización de sus derechos. Lo que demuestra que a pesar del establecimiento de la Constitución de 1998 y la reformulación de las leyes a favor de la equidad de género, el país continúa siendo débil en cuanto a la inclusión de las mujeres en la vida democrática y en las oportunidades de desarrollo; y esto sobre todo, debido a la falta de programas de formación y liderazgo, la ausencia de mecanismos que promuevan de manera permanente la participación de las

mujeres y a una cultura cívica que considere y concientice las realidades diferenciadas y específicas de hombres y de mujeres.

Para el período de análisis, las mujeres han llegado a ocupar puestos ministeriales, asambleístas o alcaldesas; no obstante, todavía no constituyen, ni llegan a estar en un porcentaje de igualdad frente a los hombres; esto, se debe a la cultura política discriminatoria que subsiste en el aparato público, partidos políticos, sindicatos y otras organizaciones sociales que imponen resistencias al acceso y participación de mujeres en espacios de poder, generando numerosas diferencias entre los sexos en cuanto a su autonomía, salario e incluso al desempeño de sus actividades personales y profesionales.

De acuerdo con la Organización de Naciones Unidas ONU, la problemática de género en Ecuador es uno de sus más grandes desafíos, debido principalmente, a la presencia de problemas en cuanto a la equidad y calidad en la cobertura de la educación, problemas con la gobernabilidad e indefinición y carencia de fuentes de financiamiento para el tema. Por esa razón, para sus representantes ha resultado difícil vincular y cooperar con los diferentes programas gubernamentales así como con las instituciones de igualdad de género del país.

En vista de este contexto, el gobierno del presidente Rafael Correa Delgado (2007-2012) ha realizado esfuerzos por cambiar no solo los patrones de conducta de los ecuatorianos, sino también la tradicional política gubernamental a una que garantice el buen vivir de los ciudadanos; por esa razón, el tema de la presente disertación trata de analizar la participación de la mujer en el ámbito político durante el gobierno de la Revolución Ciudadana, así como su fortalecimiento con el planteamiento de la Organización de Naciones Unidas en el periodo 2007-2012.

Por tanto, en la presente disertación, se realiza en primer lugar, un análisis de la relación entre el Estado ecuatoriano y las Naciones Unidas en el ámbito de equidad de género, tomando en cuenta los antecedentes de la participación política de la mujer, así como el marco político, jurídico e institucional y las medidas de amparo en favor sus derechos creadas a nivel nacional y por el Sistema de las Naciones Unidas. Adicionalmente, se estudian los diferentes factores que han sido limitantes del empoderamiento de la mujer.

Además, se pretende visualizar en primer lugar, el papel que desempeñan los diferentes movimientos y partidos políticos en cuanto a la participación política de la mujer; en segundo lugar, el tipo de asimetrías existentes en los diferentes cargos de representación pública, así como también, los logros alcanzados en el Ecuador en materia de género a partir de los cambios efectuados.

De esta manera, con el análisis a desarrollarse, se pretende comprobar si el nivel de colaboración del Estado ecuatoriano con la Organización de las Naciones Unidas estaría influenciado por los factores políticos, económicos, sociales y culturales del país, los mismos que condicionarían la participación política de la mujer con la eliminación de asimetrías de género.

Para esto, la investigación se ha enfocado en determinar la realidad de las mujeres políticas durante el gobierno de la Revolución Ciudadana, con información obtenida desde el año 2007 hasta el 2012. Tomando en cuenta que es el período en el que la mujer ha tenido mayor participación en el ámbito político, gracias a las transformaciones que garantizan la aplicación de los derechos humanos para alcanzar el buen vivir de la sociedad ecuatoriana.

Para el desarrollo de esta disertación, se vio esencial establecer las limitaciones que han tenido las organizaciones de igualdad de género y la Organización de las Naciones Unidas ONU para el cumplimiento de sus objetivos y los avances en materia de género; caracterizar los aspectos culturales, sociales, económicos y políticos que restringen la participación de la mujer en la política en igualdad de condiciones que los hombres en el Ecuador; para de esta manera, relacionar los aspectos que han aportado a la reducción de asimetrías de género en la participación política de la mujer con gobiernos anteriores.

Además de plantear objetivos para este trabajo y marcar un lapso de análisis determinado, es fundamental conocer que la base ideológica sobre la que se sustenta este análisis es el Desarrollo Humano y el Feminismo, debido a su coincidencia en la necesidad de alcanzar la igualdad legal y moral de oportunidades entre mujeres y hombres, respetando sus diferencias biológicas y humanas y promoviendo la expansión de las capacidades. De manera, que permita visibilizar las normas y valores sociales de género que los diferencian y que son la raíz de la discriminación y subordinación de las mujeres, tanto en el plano individual como en el colectivo.

CAPITULO I

RELACION ENTRE EL ESTADO ECUATORIANO Y LAS NACIONES UNIDAS EN EL AMBITO DE EQUIDAD DE GÉNERO

1.1. Antecedentes en el Ecuador en el siglo XX

1.1.1. Participación política de la mujer en el siglo XX

La participación de las mujeres en el ámbito público y político es materia de debate alrededor del mundo, sobre todo debido a los diferentes condicionantes de las sociedades que han limitado la actuación de la mujer en los distintos procesos de toma de decisiones, asignándola un rol pasivo dentro de la sociedad.

En el Ecuador, no ha ocurrido lo contrario, la historia del protagonismo de la mujer ecuatoriana en los diferentes escenarios públicos tiene una trayectoria de participación que comienza mucho antes del proceso de independencia, seguido de la revolución liberal y que se intensificó en el siglo XX, época, donde los derechos políticos de las mujeres en el país, fueron conseguidos a pesar de limitantes como la crisis económica y una sociedad excluyente (LONDOÑO, 2007:1).

En el año 1924, Matilde Hidalgo de Procel, fue la primera mujer en ejercer el sufragio femenino en el Ecuador, convirtiendolo en el primer país en America Latina que reconociera este derecho femenino dentro de la Constitucion del año 1929 (CEPLAES,ACDI, 1992:277). Este hecho, hizo que se ligara el concepto de democracia al de participación política en el país, además, estimuló a los diferentes movimientos de mujeres a la lucha por la conquista de un orden social hacia la inclusión, la equidad y la igualdad de género (AGORA POLÍTICA, 2012:1).

Dentro de este contexto, el sufragio femenino en el Ecuador, alcanzado en el año 1929, se lo consiguió antes que otros países como España en el año 1931, Francia e Italia en el año 1945, China en el año 1947, Canadá en el año 1948, la India en el año 1949, Japón en el año 1950, México en el año 1953, Egipto en el año 1956 y Suiza en el año 1971 (LONDOÑO, 2007:1).

Entonces, la participación política de las mujeres en el Ecuador ha tenido varias etapas a lo largo del siglo XX. En el año 1939, se fundo la Alianza

Femenina Ecuatoriana AFE, donde las mujeres de manera organizada y significativa se instalaron en el escenario publico, luchando por la paz y el antinazismo en la coyuntura de la Segunda Guerra Mundial y por la organización de las mujeres en contra del gobierno de Carlos Arroyo del Río, el cual fue derrocado en la revolucion del año 1944 (CEPLAES,ACDI, 1992:278).

A principios de la década de los 40 del siglo XX, las mujeres alcanzaron ser empadronadas y pudieron ejercer el derecho al voto; además, comenzaron con la búsqueda de espacios de gobierno para ejercer cargos de assembleístas, diputados y vicepresidentes del país. Pero fueron las décadas de los 60 y 70 en la que las mujeres consiguieron logros importantes como la Unión Nacional de Mujeres del Ecuador UNME en el año 1960, la obligatoriedad del voto femenino en el 1967 y mayor acceso a la educación formal y a la capacitacion en los años 70, como consecuencia del dinamismo económico que el pais tuvo con la exportacion del petroleo, con lo cual se promovió varios sectores entre ellos la eduacion. Incorporado a la mujer de forma activa y organizada (CEPLAES,ACDI, 1992:279).

En la década de los ochenta, la década perdida, la educación, permite a la mujer integrarse al área laboral; sion embargo, el porcentaje de analfabetismo de la mujer para esta época continuó siendo alto en comparación a los varones, con el 19,7% y 13,1% respectivamente (VEGA, 1995:19). Además que no lograron tener un acceso equitativo en los diferentes procesos electorales del país; esto se debio a que los partidos políticos han sido dirigidos de manera tradicional por varones y han consensuado las normas y reglas desde su perspectiva, limitando el acceso y las ganas de participación de la mujer en los diferentes procesos de toma de desiciones del país (LONDOÑO, 2007:19).

TABLA 1
PARTICIPACIÓN DE LA MUJER COMO CANDIDATA EN LA LEGISLATURA -
DIPUTADOS NACIONALES

VALORES	1979		1984		1988		1992	
	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES
NUMERO	12	0	12	0	11	1	12	0

Fuente: MARDESIC, Vjecoslav Dartic (1992) Estadistica de la Mujer – Ecuador 1992
Elaborado por: CECIM

TABLA 2
PARTICIPACIÓN DE LA MUJER COMO CANDIDATA EN LA LEGISLATURA -
DIPUTADOS PROVINCIALES

VALORES	1979		1984		1988		1992	
	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES
NUMERO	57	0	56	3	57	2	73	4

Fuente: MARDESIC, Vjecoslav Dartic (1992) Estadística de la Mujer – Ecuador 1992
 Elaborado por: CECIM

En este sentido, en el año 1984, no hubo candidatas mujeres para las elecciones como diputadas nacionales y hubo 3 para diputadas provinciales y en el año 1988, hubo 1 candidata mujer como diputada nacional y 2 para diputadas provinciales.

Para la última década del siglo XX, los años 90, toma fuerza el proceso de recuperación y de conocimiento de las mujeres en la historia desde ópticas diferentes entre ellas la participación femenina, la mujer empieza a optar por otros cargos de elección, así, su presencia popular incrementó de un 5.3 por ciento en el año 1998 a un 24.8 por ciento en el año 2000, por lo tanto, de 16 legisladoras, se paso a 24 en el año 2000 (LONDOÑO, 2007:1); esto se debe a que los movimientos de mujeres concentraron sus esfuerzos en la elaboración de propuestas de ley favorables para las mujeres, ya que se pensaba entonces que el cambio de legislación se traduciría en resultados concretos e inmediatos en cuanto a la realidad de la misma (PACARI, 2001:46), por ello, se logró insertar en la Constitución el derecho a la participación equitativa y paritaria de las mujeres en funciones públicas, pero solo se concretó el derecho a participar en un 30% de las listas de candidatos para elecciones pluripersonales (AGORA POLÍTICA, 2012:1).

1.1.2. Marco jurídico e institucional favorable a los derechos de las mujeres

La violencia contra la mujer ha estado presente sobre todo en lo que corresponde el ejercicio de sus derechos humanos, ya sean civiles, económicos, políticos, sociales o culturales; razón por la cual, ha constituido una problemática social, en la que se ha separado lo público y lo privado, justificando durante mucho tiempo la no intervención del Estado en todo lo que

concierno la violencia hacia las mujeres, argumentando que los problemas debían ser resueltos al interior de los hogares (PÉREZ, 2005:8).

Durante el siglo XX, el Ecuador, atravesó varias crisis marcadas por dictaduras, políticas de ajuste estructural, inestabilidad política y debilitamiento de instituciones democráticas, hechos, que afectaron sobre todo en el estancamiento del ejercicio de los derechos humanos y los progresos en materia de género en el país (PEREZ, 2005:9).

La historia institucional de la mujer en el Ecuador, comienza en el año 1970 con la iniciativa de la Comisión Legislativa Permanente que pretendía propiciar la incorporación de las mujeres al trabajo productivo a través de la creación del departamento de la mujer, dependiente del Ministerio de Previsión Social y Trabajo de esta época; aún así, éste no tuvo apoyo y desapareció dos años más tarde en 1972, manteniendo ausencia institucional para la mujer durante los gobiernos posteriores regidos por dictadores (GALEANA, 1996:33).

No obstante, las diferentes organizaciones de mujeres lidiaron por espacios de acción, democracia y soberanía. Unos de los hitos en la historia de las mujeres se destacó en el año 1979, durante el gobierno del Presidente Jaime Roldos Aguilera y su esposa Martha de Roldos, que como primera dama se vinculó con las organizaciones populares de mujeres para trabajar por la igualdad de las mujeres. En el año 1980 se crea la oficina de la mujer, adscrita al Ministerio de Bienestar Social, la misma que decayó con la muerte del Presidente de la Republica y su esposa (GALEANA, 1996:34).

Por consiguiente, en el año 1986 se crean los primeros consultorios jurídicos alternativos para atender problemas específicos de las mujeres y se crea la Dirección Nacional de la Mujer, con funciones específicas de ejecución de programas y proyectos para las mujeres del país (GALEANA, 1996:33).

En este sentido, la década de los años 80, estuvo marcada por la organización pública a favor del respeto de los derechos humanos y la erradicación de la violencia contra la mujer, lo que dio paso a que en los años 90 se acepte la elaboración y negociación de políticas públicas orientadas a la erradicación de la violencia de género en el país (PEREZ, 2005:4). Es por eso que en el año 1992, durante el gobierno de Sixto Durán Ballén, se inició el

proceso de creación de las Comisarías de la Mujer y la Familia, con un accionar limitado porque no existía un marco legal que respalde su administración de justicia en los casos de violencia (PEREZ, 2005:5).

En el año 1993, se da la Conferencia Mundial sobre Derechos Humanos, en la que se reconoció la violencia contra de la mujer como una violación a los derechos humanos fundamentales dando a reformas jurídicas e institucionales no solo en el Ecuador sino también a nivel mundial; se abrió el camino de las primeras discusiones para la expedición de una Ley que viabilice la protección a las mujeres y sancione la violencia contra ella y la familia (PÉREZ, 2005: 8).

De tal modo, el 29 de diciembre del año 1995, se aprueba la Ley 103, ley contra la Violencia a la Mujer y la Familia, publicada en el Registro Oficial No. 839 de 11 de diciembre del mismo año, siendo el marco legal que permitió redefinir las funciones y competencias de las instituciones de la mujer (PEREZ, 2005: 8). Más tarde, en el 1997 se consolidó un sistema institucional estatal encargado de la garantía, la aplicación y la exigibilidad de los derechos de las mujeres con la creación del Consejo Nacional de las Mujeres como órgano rector de políticas públicas con enfoque de género (CONAMU, 2004:1).

No obstante, esta institucionalidad de género en el país se vio fortalecida en 1998 con la incorporación de los derechos de las mujeres en la Constitución Política del Ecuador en el marco de la Asamblea Constituyente; una Carta Magna que en dicha época, condujo a un cuerpo normativo con elementos nuevos para el desarrollo de una sociedad incluyente y no discriminatoria con oportunidades en igualdad de condiciones, constituyéndose en un valioso instrumento de justicia para el empoderamiento de las mujeres (CONAMU, 2004:1).

1.1.2.1. Marco jurídico

Desde la restauración de la democracia en el Ecuador, en el año 1979, la movilización de mujeres ha luchado por lograr el respeto de sus derechos y que los mismos sean consagrados en la Carta Marga del Estado y como muestra de ello se tienen los logros como la promulgación de la Ley de Maternidad Gratuita y Atención a la Infancia en el año 1994 y la aprobación de

la Ley 103 en el año 1995, por medio de la cual el sistema judicial asume como delito este tipo de violencia. En el año 1997 con el apoyo del Consejo Nacional de las Mujeres CONAMU, se alcanza la aprobación de la Ley de Amparo Laboral de la Mujer, que establece la obligación de designar a un mínimo de 20% de mujeres para la integración de las diferentes entidades gubernamentales (PEREZ, 2005: 10).

El 10 de agosto del año 1998, por primera vez en la historia del Ecuador, las mujeres logran la incorporación específica y el reconocimiento de sus derechos en la Constitución vigente (CEPAL, 2005:3).

La motivación fundamental en el proceso de la Constituyente para todas las actonas, además de centrarse en el logro mismo de la incorporación de reformas constitucionales a favor de las mujeres como meta práctica, tiene como sustento estratégico conseguir que los derechos y garantías constitucionales sean vida cotidiana en las distintas esferas de las relaciones humanas, sociales, institucionales y culturales de mujeres y hombres. (CEPAL, 2005: 3)

Entonces, la Constitución de 1998 fue una reforma de la Constitución de 1978, en la que por un lado, se expresa mejor detallado los logros conseguidos con el reconocimiento a las organizaciones de mujeres y al movimiento por parte de la esfera política y de la dirigencia del país (CEPAL, 2005:4), así como adquiere nuevos derechos fundamentales como la no discriminación y la igualdad ante la ley; además; el derecho de las mujeres a tomar decisiones libres y responsables sobre su vida sexual y reproductiva, la participación equitativa de mujeres y hombres en los procesos de elección popular, en las instancias de dirección y decisión en el ámbito público, en la administración de justicia, los organismos de control y los partidos; el derecho a percibir idéntica remuneración por trabajo de igual valor; la igualdad de derechos y oportunidades de mujeres y hombres para acceder y decidir sobre los recursos de la producción y la propiedad; la educación no discriminatoria que promueva equidad de género; la obligatoriedad del Estado de aprobar políticas públicas e institucionalidad para impulsar la igualdad de las mujeres (CONAMU, 2004:1).

Dentro de este contexto, una vez que la Constitución reconoció la mayoría de los derechos de las mujeres, fue indispensable la creación de leyes que garanticen su cumplimiento, por esa razón la Comisión de la Mujer, el Niño, la Juventud y la Familia durante el periodo 1998-2002, aprobó la reforma a la Ley Orgánica de Participación, la ley Orgánica de Elecciones y el código de

la Democracia y para el caso de los partidos y movimientos políticos se colocó la norma obligatoria de integración de mujeres a las listas para elecciones con paridad y alternancia; lo que institucionalizó una política clara y la abierta participación de la mujer en el mundo de la política nacional. Además se reformó la ley de servicio civil y carrera administrativa, para equidad en cargos públicos entre hombres y mujeres; la Ley de salud sexual y reproductiva y las reformas a la normatividad de las Fuerzas Armadas el ingreso equitativo de hombres y mujeres (CEPAL, 2005:8).

1.1.3. Ecuador y las medidas de amparo contra la violencia creada por el Sistema de las Naciones Unidas en el siglo XX

Las diferentes situaciones del siglo XX influyeron en la evolución de la sociedad ecuatoriana; sobre todo en lo que se refiere al restablecimiento del orden democrático en el año 1979 y el cambio de las estrategias de desarrollo a partir de 1982. No obstante, para las Naciones Unidas, la exclusión social, la no universalidad en el ejercicio y goce de los derechos humanos y la inequidad, la brecha de oportunidades que dicha exclusión genera, han sido las raíces de los problemas que ha enfrentado el Ecuador, por esa razón, la entidad de las Naciones Unidas, desde su creación en el año 1945, ha trabajado por combatir el incremento de las desigualdades no solo en el Ecuador sino en el mundo, con el fin de promover la inclusión y la equidad en todos los ámbitos de la vida social, económica y política.

Desde su instancia en el Ecuador, las Naciones Unidas han ido forjando un conjunto de experiencias, capacidades y fortalezas, a través de la oportuna y efectiva ayuda técnica orientada al fortalecimiento de las capacidades institucionales en todo el ámbito nacional; la disponibilidad de recursos, de información y conocimiento; así como también, de la promoción de valores como la equidad, la inclusión, la sostenibilidad, la transparencia, la participación y la construcción de la ciudadanía para incentivar a la creación de políticas públicas que recojan todos estos valores (UNDP, 1996:77).

Por esa razón, la ayuda de las Naciones Unidas para la erradicación de la violencia y respeto de los derechos humanos de las mujeres, no solo se ha basado en el trabajo en conjunto con los diferentes países del mundo, sino que además ha elaborado una serie de convenciones, acuerdos, tratados y pactos

internacionales que propician la defensa de los derechos humanos y la igualdad entre los sexos a los cuales el Ecuador ha venido siendo signatario y ha incorporado dentro del mandato de la Carta Política el respeto de éstos, como un deber del Estatal. En este periodo implicó la toma de medidas concretas para que se hicieran efectivos los derechos contemplados en los instrumentos internacionales suscritos y ratificados por el país (PEREZ, 2005:47).

Entonces, la protección de los derechos de las mujeres en el marco jurídico internacional comienza con la Declaración Universal de los Derechos Humanos del año 1948, principios que fueron recogidos en las diferentes Constituciones de América Latina porque garantizaba la aplicabilidad de todas los ciudadanos. Mediante un análisis realizado por Nelly Pérez, sobre los elementos normativos, estructurales y culturales que componen este marco jurídico internacional de protección a los derechos humanos, incluyendo la Convención Interamericana de Derechos Humanos, el Pacto de Derechos Civiles, Políticos, Económicos y Culturales, demuestra que

Las situaciones esenciales de derechos humanos de las mujeres quedaron fuera de los mismos. Mencionando por ejemplo, que el derecho de participar en la toma de decisiones, el derecho a la nacionalidad de las mujeres casadas en forma autónoma a la de su marido, el derecho a vivir sin violencia, el derecho de apoyo en la crianza de los hijos y el trabajo doméstico, el derecho a decidir sobre la maternidad, el derecho a satisfacer necesidades básicas, entre otros, no fueron tomados en cuenta por estos instrumentos. (PEREZ, 2005: 44)

Por esta razón, las Naciones Unidas en la década de los años 90 del siglo XX comenzaron el proceso de aprobación de varios instrumentos internacionales, con la finalidad de garantizar la protección de los derechos humanos de las mujeres, (CENTRO INTERNACIONAL TRIBUNA MUJER, 1995:1).

Entre los más relevantes destacan los siguientes:

a. Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer – CEDAW, una ley internacional, que promulga de manera jurídica y obligatoria, los principios aceptados y las medidas para que la mujer goce de iguales derechos en todas partes del mundo. Esta convención exige a los países miembros, la igualdad de derechos para la mujer, aparte de su estado civil, en las esferas económica, política, cultural,

social y civil (ONU, 2012:1). Por esa razón, ha constituido el principal instrumento internacional de derechos humanos para las mujeres. Para Manuela Farina, técnica de cooperación de ONU Mujeres en Ecuador, la falta de mecanismos y procedimientos adecuados para ponerla en ejecución, ha hecho que resulte difícil llevarla a la práctica y por eso, este instrumento se ha convertido en el más débil del sistema de las Naciones Unidas (FARINA, 2013).

El Ecuador firmó la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer el 17 de julio del año 1980 y lo ratificó el 9 de noviembre del año 1981; su aplicación en el país significó una serie de reformas a las normas constitucionales y de legislación, las mismas que tuvieron más relevancia en el año 1989, con las reformas al Código Civil y en el año 1998 con la Constitución Política de la República, sin descartar las resoluciones que se dictaron como la del Tribunal de Garantías Constitucionales por las cuales se suspendieron los efectos de todas las disposiciones discriminatorias hacia las mujeres. Así, el Ecuador como Estado parte de esta Convención, avanzó y tomó las medidas apropiadas para modificar los patrones socioculturales de conducta de hombres y mujeres, con el objetivo de alcanzar la eliminación de los prejuicios y de las prácticas tradicionales y de cualquier otra índole que esté basado en la idea de la inferioridad o superioridad de cualquiera de los sexos (PÉREZ, 2005:49).

b. El Protocolo Facultativo de la Convención para la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer CEDAW, el mismo que fue ratificado por el Ecuador a fine del año 1998. Este instrumento, permitió presentar ante la Organización de las Naciones Unidas las denuncias relativas a la violación a los derechos humanos de las mujeres que no fueron atendidas por el Estado (PÉREZ, 2005:53).

c. La Conferencia Mundial de Derechos Humanos y la Declaración y Programa de Acción de Viena; la misma que fue realizada en Viena en el 1993 y marcó un hito al reconocer los derechos humanos de las mujeres como parte inalienable, integral e indivisible de los derechos humanos universales. Este hecho, significó un avance en el reconocimiento de la discriminación y la violencia contra las mujeres por su condición de género y cuya erradicación debía ser asumida por los Estados, aún cuando una parte de estos actos sean ejercidos por particulares (PÉREZ, 2005:55).

La Asamblea General de diciembre de 1993, aprobó la Declaración sobre la Eliminación de la Violencia contra la Mujer y encargó a la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer la preparación de un proyecto de Protocolo Facultativo a la Convención, para posibilitar la creación de un mecanismo para la presentación y tramitación de denuncias sobre violaciones a la Convención. Además, la Comisión de Derechos Humanos de las Naciones Unidas nombró en 1994 una relatora especial para investigar la violencia contra las mujeres por un período de tres años, a fin de que realice estudios, recomiende medidas nacionales e internacionales y rinda un informe anual a la Comisión sobre el estado de la cuestión en el ámbito mundial. (PÉREZ, 2005:56)

Esta Declaración fue conocida en el mundo sobre todo con la frase que decía: “*los derechos de las mujeres son derechos humanos*”, fue tomado y replicado por el Ecuador con el propósito que se reconozca la violencia doméstica contra las mujeres y las niñas, como una violación a los derechos humanos (PÉREZ, 2005:56).

Así mismo, con respecto a la Declaración y Programa de Acción de Viena, el Ecuador fue uno de los Estados que se comprometió a difundir los derechos de las mujeres y a usar de todos los medios para lograr sus objetivos y como muestra de ellos se encontró la aplicación del Plan Nacional de Derechos Humanos del Ecuador, que contempla en el 44 Decreto Ejecutivo No. 1527, publicado en el Registro Oficial No. 346, del año 1998. Otro resultado visible fue la creación de la Defensoría Adjunta de la Mujer, dentro de la Defensoría del Pueblo, cuya función es la de defender y promover el ejercicio de los derechos de las niñas, niños, adolescentes y mujeres, frente a los abusos cometidos por el sector público o sus agentes (PÉREZ, 2005:56).

d. La Convención sobre Derechos Políticos de la Mujer, la misma que fue aprobada por la Asamblea de la Organización de Naciones Unidas en el año 1952; y que señalan los derechos fundamentales de la mujer en la esfera política. En el Ecuador, durante el siglo XX, fue preocupante el reducido número de nombramientos de mujeres en puestos de elección popular y en cargos públicos; las mujeres que incursionaban esta actividad enfrentaban, por lo general, dificultades para su desarrollo y en numerosos casos, con maltrato, discriminación y violencia ocasionada por la oposición de los hombres (PÉREZ, 2005:58).

e. La Conferencia Internacional de Población y Desarrollo realizada en el Cairo en el año 1994, la misma que significó un avance de derechos humanos de las mujeres a nivel mundial. Se formó un Programa de Acción en el que se estableció los derechos de las mujeres en el área de igualdad y

equidad, en el acceso a la toma de decisiones, en los derechos de salud sexual y derechos reproductivos y en el área de la violencia contra la mujer (PÉREZ, 2005:59).

f. Convención de los derechos del niño – CDN que fue adoptada y abierta a la firma y ratificación por la Asamblea General de las Naciones Unidas en el año 1989 y fue ratificada por el Ecuador en el año 1990. *“Al igual que la CEDAW, la Convención de los Derechos del Niño se basa esencialmente en el principio de la no-discriminación, en el reconocimiento de los niños y niñas como sujetos de derecho y no como apéndice de la familia sometida a la autoridad marital o paterna”*. (PÉREZ, 2005:61)

Este derecho fue tomado en la Constitución Ecuatoriana del año 1998, para garantizar la ciudadanía social de los niños y niñas, constituyendo uno de los más relevantes adelantos en lo que concierne el reconocimiento de los derechos de la infancia y adolescencia.

1.2. Proceso de cambios en el Ecuador a partir del año 2007

El recorrido histórico descrito permite ubicar el ciclo político abierto en Ecuador desde el año 2006, en el cual el país experimentó un periodo de transición institucional y jurídica, que comenzó con el gobierno de la Revolución Ciudadana presidido por el economista Rafael Correa Delgado. Durante este periodo de gobierno, se reconoció la intención de respetar los derechos de todos los ciudadanos entre ellos los de las mujeres y en este sentido, el gobierno propuso un proceso amplio de reformas comenzando con la elaboración de un borrador para una nueva Constitución, el avance de un nuevo modelo de desarrollo para el país, la reconstrucción de la institucionalidad estatal y la creación de políticas y planes que permitan la aplicación y garantía de dichos derechos (JARAMILLO, IRG, 2008:1).

A partir del año 2007, se declara como política de Estado “la erradicación de la violencia de género desde la niñez”; para lo cual se implementó una política pública capaz de generar acciones y medidas, para la construcción de una cultura no autoritaria, en la que se incorpore a las mujeres como actoras plenas y libres de violencia (JARAMILLO, IRG, 2008:1).

1.2.1. Constitución 2008

En el año 2008 la Asamblea Constituyente fue convocada para transformar el marco institucional del Estado y para elaborar una nueva Constitución en la que la organización del movimientos sociales entre ellos el de mujeres demandaron por un conjunto de requerimientos irrenunciables con *“la finalidad que se garantice la equidad de género como política de Estado, que se mantenga su carácter rector de la política pública de equidad de género, y que se transversalice dicho enfoque en todo el aparato estatal”*. (JARAMILLO, IRG, 2008:1) Así, la Asamblea de Montecristi, aceptó y confirió una mayor participación de la ciudadanía tanto en la toma de decisiones, la planificación y agendas de desarrollo; la formulación de políticas públicas, el control social, así como el requerimiento de rendición de cuentas y formulación de presupuestos destinados al género (MANZANO, 2010:2).

La Constitución del año 2008 coloca a todos los ciudadanos en el centro de las acciones del Estado y vincula el desarrollo de las personas al cuidado de la naturaleza de acuerdo con el nuevo modelo en el que convergen los sistemas económicos, políticos, socio culturales y ambientales, que garantizan la realización del Buen Vivir o Sumak Kawsay (ROSETO, GOYES, 2008:1).

Por otra parte, la Carta Magna del Ecuador, reconoce que la perspectiva de género es un mecanismo para llegar a la paridad, y así mismo, implanta la obligación del Estado en la creación y aplicación de políticas para alcanzar la igualdad entre mujeres y hombres (MANZANO, 2010:6). En este sentido,

Las normas constitucionales incluyen el principio de igualdad y no discriminación, el reconocimiento de la pluriculturalidad y la diversidad; la judicialidad de los actos de violencia contra la mujer en las esferas pública y privada; el reconocimiento del trabajo reproductivo y su relación con el trabajo productivo como fuente del crecimiento económico del país; la defensa de la paridad e igualdad de condiciones para acceder a cargos de designación, representación y toma de decisiones. No obstante, la paridad no se ajusta solo a la esfera política-electoral, sino que debe aplicarse en todos los poderes e instancias del Estado como el Poder Judicial. (MANZANO, 2010: 6)

Por esa razón, la visión general de la Constitución, es garantizar y proteger los derechos de todos los ciudadanos en todo lo que concierne los sistemas económico, político y social, así como también el fortalecimiento de los ministerios sectoriales. Esto implica por una parte la repartición de las responsabilidades de planificación participativa de las políticas públicas en las distintas instituciones estatales y por otra, se garantiza los derechos

reconocidos a través de la formulación, ejecución, evaluación y control de las políticas públicas.

Entonces, a partir de la idea del Buen Vivir, se crea en el país un sistema de inclusión y equidad social, en el que el Estado priorizará su acción hacia aquellos grupos más vulnerables de la sociedad. Dentro de este contexto, los derechos de las mujeres contribuyen a la formación de una ética fundada en las relaciones igualitarias de los sujetos, donde se elimine la discriminación.

Así, los derechos de las mujeres en la Constitución del año 2008 preservan todos los avances logrados en la Carta Magna del año 1998 e incluye otros sustentados en nuevos principios y que fueron integrados de manera transversal a lo largo del texto constitucional como lo muestra el Anexo 1.

En lo que concierne el ámbito electoral, la Constitución determinó entre otros aspectos para alcanzar la paridad, el principio de paridad entre mujeres y hombres en las listas de candidaturas y su ubicación alternada y secuencial, que significa, la conformación de las papeletas electorales con una mujer y un hombre, para garantizar el respeto de los principios de inclusión y no discriminación (ROSETO, GOYES, 2008:1).

La ley 103 contra la Violencia la Mujer y la Familia nace de la Dirección Nacional de la Mujer, producto del trabajo consensuado de abogadas y juezas, grupos organizados de mujeres, ONGD y la Comisión de la Mujer, el Niño y la Familia del Congreso Nacional, organizado por la Coordinadora Política de Mujeres. Es aprobada el 29 de noviembre de 1995. Esta ley tiene por objeto proteger la integridad física, psíquica y libertad sexual de la mujer y los miembros de su familia, mediante la prevención y sanción de la violencia intrafamiliar y los demás atentados contra sus derechos y los de su familia. Sus normas deben orientar las políticas del Estado y la comunidad sobre la materia. (AECID, 2011:15)

Entonces, en relación a la Constitución del año 1998, es un adelanto para el Ecuador, de todas formas, este conjunto de avances requieren de un cambio cultural basado en una ética en función de la inclusión y la igualdad, un desafío para la sociedad ecuatoriana.

1.2.2. Plan Nacional del Buen Vivir

El siglo XXI se caracteriza por una serie de cambios alternativos de desarrollo, sobre todo en los países de América Latina, donde se han puesto en marcha procesos transformadores, liderados por gobiernos innovadores opuestos al neoliberalismo y protagonistas del nuevo socialismo del siglo XXI (LEON, 2010:6).

En el Ecuador, la década de los noventa estuvo marcada por evidencias incontestables como el calentamiento global provocado por el modelo depredador impuesto en el planeta, así como por un fuerte retroceso de lo que correspondían a los objetivos de desarrollo nacional, por esa razón, se vio la necesidad de transitar hacia otros modos de producir, consumir y organizar la vida; de ahí, el reto de construir el cambio comenzó con el gobierno de la Revolución Ciudadana, a través de la identificación de un propio modelo de desarrollo, que permita definir y cumplir unos objetivos nacionales más ambiciosos (RAMIREZ, 2010:128).

El Plan Nacional de Desarrollo de largo plazo¹, una visión de desarrollo en la que se destaca al ser humano en todas sus formas de paz y armonía con la naturaleza (RAMIREZ, 2010:127). Rescata valores como la solidaridad; un pilar para la construcción social y el equilibrio entre los seres humanos; así, desde esta perspectiva, la naturaleza también tiene derechos y la democracia implica una participación ciudadana en la que el ser humano cuide y respete su hábitat (VEINTIMILA, 2011:9).

El Buen Vivir, es un instrumento central para la elaboración de proyectos, programas y planes gubernamentales; por lo tanto, construir el llamado “el socialismo del siglo XXI”, fue una iniciativa que recogió las experiencias del pasado así como también las presentes demandas de la sociedad (SARZOSA, 2010:100), en la que los nuevos proyectos ejecutados en torno al Sumak Kawsay² en el Ecuador, han permitido autodefinirlo como un Estado plurinacional, en el que la diversidad económica y productiva, la

¹ El Plan Nacional para Buen Vivir 2009-2013, fue aprobado el 5 de noviembre del 2009. <http://plan.semplades.gob.ec>

² Alberto Acosta, Ex Presidente de la Asamblea Nacional Constituyente, define el Sumak Kawsay como ‘condición para alcanzar una verdadera calidad de vida, trascendiendo la sobrevivencia, dejando a un lado la opulencia y el consumismo insaciable, del que, como es conocido, se aprovechan unos pocos... y que tiene como fundamento el respeto y el reconocimiento del otro. Pone por lo tanto en práctica aquel principio básico de la libertad, de que mi libertad tiene como límite la libertad del otro. De ese otro con el que constituimos una comunidad social, además de política, en tanto procesamos nuestros acuerdos y desacuerdos. Pero también con ese otro diferente, que pertenece a otra forma o comunidad de vida, que no nos puede ser ajena y debemos respetar.

interacción con los derechos de la naturaleza, las personas y las colectividades han reorientado la relación de la sociedad con la madre tierra. En este sentido, las transformaciones socioeconómicas, de proyectos colectivos y de género se han dado con la finalidad de promover el acceso equitativo a los medios de producción del país (LEON, 2010:1).

Así, se propicia a la eliminación de la desigualdad y la discriminación hacia las mujeres³, la redistribución y la eliminación de privilegios o desigualdades en el acceso a ellos⁴; y la garantía de la *“igualdad de derechos y oportunidades de mujeres y hombres en el acceso a la propiedad y en la toma de decisiones para administración de la sociedad conyugal”*.⁵ (CONSTITUCIÓN, 2008)

Estos cambios constitucionales han sido desafíos que se han puesto en marcha en el país, para generar cambios estructurales y civilizatorios, sin los cuales sería imposible superar el legado capitalista y patriarcal que ha condenado a las mujeres rurales a la pobreza con el 85.5% como promedio nacional, a habitar en que viviendas con servicios inadecuados 78.3%¹⁰, a no poseer la tierra, apenas el 24% de hogares con jefatura femenina lo hacen, a encabezar los índices de todas la discriminaciones imaginables, al igual que en el mundo en general. (FAO, 2008:26).

Por lo tanto, este amplio alcance a largo plazo, tiene dos objetivos que son la transformación de la sociedad de las relaciones patriarcales y capitalistas, y el Sumak Kawsay como una vía para desarrollar diferentes formas de interrelación. Por esa razón, además de los cambios constitucionales sobre la igualdad económica de las mujeres, es relevante el reconocimiento de la existencia e igual importancia de la mujer en los ámbitos productivo y reproductivo de la economía porque su desconocimiento ha provocado la división sexual del trabajo así como desigualdades derivadas del mismo (LEON, 2008:136).

Entonces, con el conjunto de definiciones de lo productivo, el Estado ecuatoriano se ha propuesto promover las formas de producción que aseguren el buen vivir de la población, desincentivar aquellas que atenten contra sus derechos y aquellos de la naturaleza, de manera que se aliente a la producción

³ Constitución Art. 334, N2

⁴ Constitución Art. 332

⁵ Constitución Art.324

que satisfaga la demanda interna, para que conlleve una rehabilitación del trabajo de las mujeres del campo, que en el Ecuador y en todos los países andinos garantizan alrededor del 80% de la producción alimentaria, a través de la pequeña producción (FAO, 2011:1). Por eso, la inclusión de un enfoque de diversidad en la definición de la economía y de la propiedad, refrenda la posibilidad no solo para reconocer lo que existe, sino para organizar el futuro en torno a distintos elementos que posibilitan el desarrollo de una alternativa, definida hasta aquí en torno al socialismo del siglo XXI.

Por eso, la interrelación de todo, con una visión coherente de la planificación participativa, sienta también las bases para el ejercicio de una soberanía económica, social y sostenible. Así como la creación de poderes como el electoral y el de participación y control ciudadano, apuntan hacia un balance entre los poderes, con una mayor participación popular que propicia una visión de la democracia.

1.2.3. Construcción de institucionalidad de género

La construcción de problemas públicos y la elaboración de las agendas son el resultado de procesos políticos que conducen a temas como la constitución de sujetos sociales, la elaboración de nuevos marcos de interpretación de la realidad social, las relaciones de poder entre distintos sujetos y actores sociales y el establecimiento de alianzas y estrategias políticas. En todo caso, la elaboración de dichas agendas está condicionada por la apertura de la vida pública y cultural de una sociedad y la transparencia y funcionamiento democrático de sus instituciones, es por ello que constituyen un buen indicador del grado, extensión y profundidad de la democracia y de apertura al cambio de una sociedad (VILLANUEVA, 1993:23).

De acuerdo a Aguilar, Cobb y Elder, Cobb y Ross, Muller y Surel, las agendas públicas están integradas por todos los asuntos que los miembros de una comunidad política perciben como asuntos de legítima preocupación pública. Por ello, están constituidas por el conjunto de problemas, demandas y asuntos aceptados, ordenados y seleccionados por parte de los encargados de tomar decisiones, como objetos de su acción.⁶ Pero, no todos los problemas

⁶ Cobb y Elder, 1986; Cobb y Ross, 1976; citados por Aguilar, 1990; Muller y Surel, 1998

considerados asuntos de interés público ingresan a las agendas, su incorporación depende de cómo son interpretados, el poder, los recursos y las estrategias de los actores que los movilizan, así como también de las especificidades del ámbito institucional al que se pretende hacer ingresar el tema (VILLANUEVA, 1993:23).

El Ecuador, al igual que varios países de América Latina se caracteriza por la desigualdad entre hombres y mujeres en todo lo que corresponde los ámbitos social, económico, político y jurídico; no obstante la lucha de los movimientos a favor de las mujeres, provocaron en los años 90 logros en derechos humanos así como en la inclusión del tema igualdad de género en la agenda política y las propuestas de desarrollo (LUGO, 2010:5).

La Constitución vigente y el Plan Nacional del Buen Vivir 2009 – 2013 han constituido una oportunidad para dirigir el rumbo de la sociedad ecuatoriana (SEMPADES, 2009:49). A diferencia de otros gobiernos, el gobiernos de la Revolución Ciudadana expresó su voluntad de articular los diferentes sectores de atención pública con los objetivos nacionales (LUGO, 2010:5). Y en este sentido, el Estado tomó una posición frente al desarrollo. De acuerdo a la Constitución vigente, el Estado planificará el desarrollo del país para garantizar el ejercicio de los derechos, la consecución de los objetivos del régimen de desarrollo y los principios consagrados en la Constitución; la planificación propiciará la equidad social y territorial, promoverá la concertación y será participativa, descentralizada, desconcentrada y transparente (FARINA, 2013).

En este contexto, la institucionalidad de género sufrió un período de transición en los poderes del Estado, así como en las entidades y ministerios sectoriales de la Función Ejecutiva para que se logre un paso importante hacia la transversalización de género en el país.

La Fiscalía de la Nación y la Policía Nacional aplican el Plan Nacional de Lucha contra la Trata de Personas y la Explotación Sexual; en este sentido la fiscalía creó unidades especializadas en violencia intrafamiliar y delitos sexuales en diferentes provincias del país a fin de que no queden en la impunidad. Ha mejorado la infraestructura de los centros de acogida para

víctimas de estos delitos y apoyado el incremento de personal y equipo técnico de la Policía Nacional (COMISION DE TRANSICION, CONAMU, 2009:25).

La Comisión de Transición hacia el Consejo Nacional de Igualdad de Género; en este sentido la Constitución de 2008 establece la existencia de consejos de igualdad que sustituyen a los consejos creados en los años 90. Entonces, la Comisión de Transición, creada mediante Decreto Ejecutivo del año 2009, hereda los activos, pasivos y administra los bienes del ex CONAMU, por lo tanto, se encarga de la igualdad entre mujeres y hombres (COMISION DE TRANSICION, CONAMU, 2009:26).

La Corte Constitucional y la Defensoría Pública; con la Constitución vigente, dos instancias del Estado cobran mayor importancia en temas de género: la Corte Constitucional, el tercer poder del Estado, que a través del recurso de amparo y del recurso de inconstitucionalidad, aporta mecanismos de exigibilidad en caso de conculcación de los derechos de las mujeres y la Defensoría Pública, el cuarto poder del Estado, en la defensa de los Derechos de la Mujer, Niñez y la Adolescencia; esta última, prepara una reforma que define dos áreas separadas de promoción y de protección, en la que se pretende una coordinación nacional de derechos de grupos de atención prioritaria que incluye género (mujeres y diversidad sexual); generaciones (niñez, adolescencia, juventud tercera edad); pueblos (indígenas, afros); movilidad (refugiados/as, migrantes); y personas (COMISION DE TRANSICION, CONAMU, 2009: 26).

La Asamblea Nacional, el Poder Legislativo; en este sentido, el artículo 30 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa, estableció la existencia de una unidad técnica que se encargará de los temas de género y del lenguaje no sexista. Por otra parte, existió una alianza estratégica entre la Comisión de Transición y el Grupo por los Derechos de las Mujeres de la Asamblea Nacional, para transversalizar el enfoque de género y de derechos de las mujeres en las leyes priorizadas por el cuerpo legislativo (COMISION DE TRANSICION, CONAMU, 2009:27).

Alianzas con otros actores e instancias; con la finalidad de promover la inclusión de género en la Agenda Social, así como en los procesos de descentralización y autonomías. El Consejo Nacional de la Niñez y

Adolescencia CNNA, el consejo de Desarrollo de las Nacionalidades y Pueblos del Ecuador CODENPE, de Discapacidades CONADIS y de Salud CONASA, así como con la Asociación de Municipalidades del Ecuador AME y la Secretaría Técnica del Frente Social STFS del Gobierno. Así mismo, apoyó la creación de mecanismos institucionales y ordenanzas para la igualdad de oportunidades en 19 municipios, 5 gobiernos provinciales y algunos ministerios (COMISION DE TRNSICION, CONAMU, 2009:27).

A fin de fomentar la organización de las mujeres dentro de la educación, desarrolló proceso de creación y fortalecimiento de Secretarías de la Mujer en la Unión Nacional de Educadores UNE y la constitución de una Red de Maestras con cobertura nacional, impulsando encuentros de formación e intercambio a nivel nacional y regional. También se han realizado esfuerzos para incorporar género y derechos humanos dentro de las políticas de defensa del magisterio en busca de potenciar la participación de las maestras en las decisiones del gremio (COMISION DE TRANSICION, CONAMU, 2009:27).

Institucionalidad sectorial de género en el Poder Ejecutivo; El Ministerio de Gobierno y Policía cuenta con una Dirección Nacional de Género que promueve y facilita la ejecución de políticas, estrategias y mecanismos de igualdad de género y combate a la violencia intrafamiliar y coordinó el trabajo de las 32 Comisarías de la Mujer y la Familia implementadas en 17 provincias del país, antes de su integración a la Función Judicial para convertirse en Juzgados de Contravenciones. La Dirección recoge estadísticas y denuncias sobre violencia y trabajo sexual y trabaja en seguridad ciudadana con un enfoque de generar convivencia sin discriminación (COMISION DE TRANSICION, CONAMU, 2009:28).

La Policía Nacional, creó su Unidad Especializada contra la trata y Explotación Sexual y ha consolidado sus acciones en este campo. Su Departamento de Violencia Intrafamiliar (DEVIF), que ejecuta las decisiones emanadas de las Comisarías de la Mujer y otras dependencias policiales como Migración y DINAPEN, coordina con el Ministerio de Inclusión Económica y Social, la atención a las víctimas de la trata de personas y la restitución de sus derechos (COMISION DE TRANSICION, CONAMU, 2009:28).

El Ministerio de Trabajo y Empleo creó la Unidad para la Equidad de Género y Jóvenes que indaga el cumplimiento de las normas laborales a favor de grupos vulnerables, busca implementar y sensibilizar en el tema género en el ámbito laboral. Adoptó medidas para combatir el despido de mujeres a través de incluir el enfoque de género en los procesos de inspección, difundir los derechos laborales de las mujeres, sensibilización y formación en género a inspectores (COMISION DE TRANSICION, CONAMU, 2009:28).

El Ministerio de Finanzas creó una Unidad de Género encargada de incorporar el enfoque de género en el Sistema de Planificación y Programación Presupuestaria (Presupuesto General del Estado) y la asignación de recursos a políticas a favor de la equidad de género que recojan las prioridades de las mujeres y para el fortalecimiento de organizaciones de mujeres en veeduría y participación en la toma de decisiones presupuestarias (COMISION DE TRANSICION, CONAMU, 2009:29).

El Ministerio de Educación fomenta mecanismos que garanticen el derecho a una educación equitativa, de calidad y libre de violencia. Creó 12 Comités de Vigilancia de los Delitos Sexuales en igual número de provincias (COMISION DE TRANSICION, CONAMU, 2009:29).

El Ministerio de Salud cuenta con una Comisión de Salud Sexual y Reproductiva que elaboró el la Política Nacional de Salud y Derechos Sexuales y Reproductivos y su Plan de Acción (2005), que son el marco para el diseño de Planes de Acción intersectoriales, como son: para la Reducción Acelerada de la Muerte Materna, la Prevención de VIH-sida, la Prevención del Embarazo en Adolescentes y la Prevención de la Violencia Basada en Género (COMISION DE TRANSICION, CONAMU, 2009:29). El Ministerio de Cultura abrió un Laboratorio de Políticas Culturales y Género.

La Institucionalidad de Género en la Sociedad Civil; en este contexto, se creó el Observatorio sobre el Derecho a una Vida Libre de Violencia de las Mujeres y Niñas como mecanismo de vigilancia de la sociedad civil, para monitorear cualquier tipo de acción que implique la violación de los derechos de las mujeres. Este proyecto es ejecutado por CEPLAES y cofinanciado por el fondo de Justicia y Sociedad, la Comisión de Transición y UNFPA (COMISION DE TRANSICION, CONAMU, 2009: 29).

1.3. Relación entre el Estado ecuatoriano y la Organización de las Naciones Unidas a partir del año 2007

1.3.1. Cooperación de las Naciones Unidas con el Estado ecuatoriano y la equidad de género

En el año 2007, el Gobierno del Ecuador condujo un proceso analítico que se vio reflejado en el Segundo Informe Nacional sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio, el cual fue elaborado con la información estadística vigente del país. Dentro de este contexto, el Sistema ONU colaboró con este proceso analítico desde su inicio y dada su rigurosidad técnica, resolvió adoptarlo como el principal soporte analítico para su proceso de programación común en el Ecuador, este mismo informe, sirvió a la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, SENPLADES como un insumo para la elaboración del Plan Nacional del Desarrollo 2007- 2010, presentado al país en septiembre del año 2007 y para la Estrategia Nacional de Desarrollo 2022, proceso de planificación que también fue apoyado por la ONU (UNDAF, 2010:20).

Para el año 2008, el Estado ecuatoriano y la ONU suscribieron un convenio marco de cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo 2010 -2014, en el cual, el objetivo fue la atención organizada, colectiva y coordinada por parte del Sistema de Naciones Unidas a la problemática y las prioridades identificadas por el país en el Plan Nacional de Desarrollo (ECUADOR, 2009:1). Los compromisos adoptados por ambas partes sirvieron de guía para la definición de los resultados esperados de la programación y la cooperación de la ONU en el país, en línea con los principios establecidos en el año 2005 en la Declaración de París (UNDAF, 2010:20).

En lo que concierne el enfoque de género, los objetivos nacionales lo han definido con un eje transversal y han establecido políticas públicas dirigidas a las mujeres para el logro de una sociedad igualitaria. El Estado ecuatoriano, en su último informe oficial sobre la implementación de la CEDAW, presentado al Comité en octubre del año 2008, reconoció que *“ciertas prácticas jurídicas y sociales sí discriminan a las mujeres, tanto en la esfera pública como privada, pues tienen como efecto un tratamiento diferenciado a favor de los hombres en desventaja de las mujeres”*; (UNDAF, 2010:23) Por esta razón, la ayuda del sistema de las Naciones Unidas orientados a la disminución de brechas de género en el país, se ha dado a través de su agencia ONU Mujeres creada en el año 2010. Esta ayuda se ha focalizado en tres ejes: la ayuda y colaboración a los

programas creados por las instituciones gubernamentales, la colaboración y ayuda a la sociedad civil y la ayuda y aplicación de programas particulares con las diferentes agencias de las Naciones Unidas.

En lo referente a los planes de igualdad, ONU Mujeres ha apoyado a las políticas nacionales, entre ellas el Plan de igualdad de oportunidades PIO 2004- 2009, al Consejo Nacional de Mujeres, CONAMU. En la que su función fue acompañar al CONAMU en la implementación y monitoreo del PIO pero más en los temas de gobernabilidad, reducción de la pobreza y erradicación de la violencia de género, por otra parte, el Ministerio de Economía con la ayuda de ONU Mujeres, supervisa todas las asignaciones publicas en función a lo dispuesto por el Plan Nacional de Igualdad de Oportunidades, así, se evalúa si los fondos contribuyen a temas como la participación política y eliminación violencia de género (ONUMUJERES, 2012:17).

En el año 2008, ONU Mujeres y el Ministerio de Finanzas aplicaron el proyecto con Enfoque de Género en la Política Fiscal, en la que sensibilizaron y generaron las capacidades en género tanto al personal del Ministerio de Finanzas y a otras instituciones del Sector Público; y generaron instrumentos y metodologías técnicas para incorporar los enfoques participativos y de género en el Presupuesto Nacional (ALMEIDA, 2008:2).

Además, en el año 2012, ONU Mujeres y el Ministerio de Inclusión Económica y Social de Ecuador firmaron un convenio Marco de Cooperación para la igualdad de género, impulsando el trabajo de análisis de las políticas públicas desde un enfoque de derechos humanos y de reducción de las desigualdades, con el claro objetivo de fomentar una sociedad más justa y más cohesionada (ONUMUJERES, 2012:1).

De acuerdo al informe anual 2011-2012 de ONU Mujeres, la inclusión de las mujeres en los cargos de responsabilidad política y de otra índole ha sido una cuestión de derechos humanos, en términos generales la cantidad de mujeres líderes está todavía por debajo a la de los hombres. En este sentido, en el Ecuador, ONU Mujeres ha ayudado a superar esa brecha apoyando leyes que reducen barreras de género, elecciones que abren puertas a las mujeres como candidatas y electoras y reformas que colocan a las mujeres en primera línea de la presentación de servicios públicos (ONUMUJERES, 2012:8). Dentro

de la institucion ONU Mujeres y PNUD fundaron en el país, la primera red en la region de mujeres indigenas profesionales de medios de comunicaci3n, con el objetivo de fomentar la participaci3n pol3tica de esos grupos excluidos especialmente de las mujeres y personas jovenes (ONUMUJERES, 2012:9).

En lo referente a la erradicacion de la violencia, ONU Mujeres en el a3o 2011 lanz3 una campaa innovadora por el dia internacionales de la eliminacion de la violencia contra la mujer, la campaa fue en colaboraci3n con el municipio de Quito y la agencia alemana de cooperacion al desarrollo. En otras regiones del Ecuador, ONU Mujeres ayud3 a organizaciones indigenas a introducir procedimientos para penalizar la violencia de g3nero en los mecanismos indigenas de justicia.

En fin, son varios los programas que ha aplicado las Naciones Unidas tanto con los diferentes ministerios gubernamentales, como con los diferentes movimientos que buscan la igualdad de oportunidades y que los derechos humanos sean respetados, ya que uno de los mandatos de la institucion es la incorporacion de la mujer y su empoderamiento en todos los ambitos publicos y privados de la sociedad.

1.3.2. Avance de lo ODM 3 en Ecuador: Promoci3n de la igualdad entre los g3neros y autonom3a de las mujeres

Como se ha mencionado a lo largo del cap3tulo 1, la Constituci3n vigente del Ecuador, garantiza los derechos de hombres y mujeres sin discriminaci3n y establece que el Estado formular3 y ejecutar3 pol3ticas para alcanzar la equidad de g3nero; en este sentido, el Plan Nacional del Buen Vivir recogió en sus pol3ticas la superaci3n de las inequidades y la erradicaci3n de pr3cticas de violencia.

Dentro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, la tem3tica de g3nero se presenta de manera transversal en todos ellos, pues la promoci3n de derechos de la mujer en educaci3n, salud, empleo y participaci3n, infiere de manera directa en el bienestar del hogar y aportan significativamente al desarrollo humano. (OPS, 2009:88)

De acuerdo al tercer informe del avance al cumplimiento de los ODM en el Ecuador, la equidad de g3nero respecto a la educaci3n presenta avances significativos, en el acceso a educaci3n primaria por ejemplo, en el a3o 2001, los 82% de ind3genas y un porcentaje similar de afro ecuatorianos llegaban a esos niveles educativos, en comparaci3n con el 87% de los mestizos. En el a3o

2012, esos tres segmentos poblacionales ingresan a la escuela por igual, lo que demuestra que para el periodo de análisis se ha universalizado la educación primaria en igualdad de condiciones, según las estadísticas, para años anteriores, en los grados y cursos de educación, se encontraba el 2% más de hombres respecto a las mujeres; para el año 2012, hay más mujeres que hombres, no solo que se cerró la brecha sino que se revirtió (CIUDADANO, 2013:1).

Por otra parte, también se registra una mayor participación de la mujer en puestos de representación pública, tanto en las de elección popular como en las designaciones del gabinete presidencial con un 42%.

En otros ámbitos, la disparidad entre hombres y mujeres siguió siendo evidente en cuanto se refiere a la participación laboral, el ingreso, acceso a la seguridad social, entre otros lo que quiere decir que, la mujer continua enfrentando limitantes en cuanto a acceso al mercado laboral y quienes tienen un trabajo remunerado, aún perciben salarios inferiores al de los hombres con similar nivel de escolaridad.

Dentro de este contexto, la participación de las mujeres en la Población Económicamente Activa, ha mantenido una tendencia al alza, pero aún está alejada del nivel de equidad, en el 2009 alcanzó alrededor del 42%. A partir del año 2010, el Ministerio de Relaciones Laborales inició el programa de trabajo digno que tuvo como objetivo fomentar la inserción laboral de los trabajadores domésticos remunerados, en términos de trabajo decente (OPS, 2009:89).

En lo que corresponde a la brecha en la cobertura de la Seguridad Social, en el año 2006 estaba cercana a la equidad entre hombres y mujeres, se amplió a partir del año 2007 y ha venido cerrándose hasta reflejar en el año 2009 una cobertura de las mujeres correspondiente al 80% de la de los hombres (OPS, 2009:89).

Otro problema en cuanto a la igualdad de género es la discriminación en cuanto a los ingresos laborales. En el año 2005, los hombres percibían un ingreso de 68% más alto que las mujeres; para el año 2012, la brecha continúa con un 8% (CIUDADANO, 2013:1).

Por ello, al analizar los derechos del ser humano se debe revisar las estadísticas de violencia que permitan un análisis sobre el avance en la erradicación de la violencia de género. Es así como la Dirección Nacional de Género (DINAGE) indica que las denuncias en las Comisarías de la Mujer y la Familia aumentaron un 12.5% entre los años 2008 y 2009, pero este aumento no implica un repunte de la violencia, pues el mismo puede obedecer a la implementación de políticas dentro del Plan Nacional para la Erradicación de la Violencia de Género contra Niñas, Niños, Adolescentes y Mujeres que entró en vigencia en 2007 (OPS, 2009: 90).

1.3.3. Obstáculos encontrados en torno al cumplimiento del ODM3 en Ecuador

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio se han basado en un esfuerzo conjunto entre el Estado y las Naciones Unidas con el objetivo de potenciar procesos de desarrollo centrados en las personas y en su bienestar.

En el Ecuador se ha evidenciado que el modelo de desarrollo implementado en años anteriores y sus políticas de ajuste estructural no solucionaron los problemas centrales de la economía ecuatoriana; bajo este contexto, desde el año 2007 el Estado orientó su política hacia la recuperación. *“El objetivo ha sido la consolidación de una estrategia nacional de desarrollo cuyo fin primordial sea la promoción del Buen Vivir, así como la potenciación de las capacidades colectivas e individuales, a través de la generación de un escenario igualitario en oportunidades y acceso a recursos”.*(OPS, 2009; 13)

Dentro de este contexto, uno de los desafíos en términos económicos fue, no solo disminuir los efectos de la crisis económica global, sino revertir la incidencia de la pobreza y la desigualdad de oportunidades que se ha vivido en el país; por esa razón, el intento de forjar nuevos objetivos y cumplir aquellos que propicien el desarrollo de la sociedad ecuatoriana se convirtieron en una prioridad para el Estado a partir del año 2007.

A lo largo de los programas y proyectos aplicados para el cumplimiento de dichos objetivos en Ecuador, se han ido encontrando varios obstáculos que han sido una condicionante para su cumplimiento, son desafíos que persisten en el país que impiden alcanzar el objetivo hacia la igualdad y sobre todo promover el empoderamiento de las mujeres en el país.

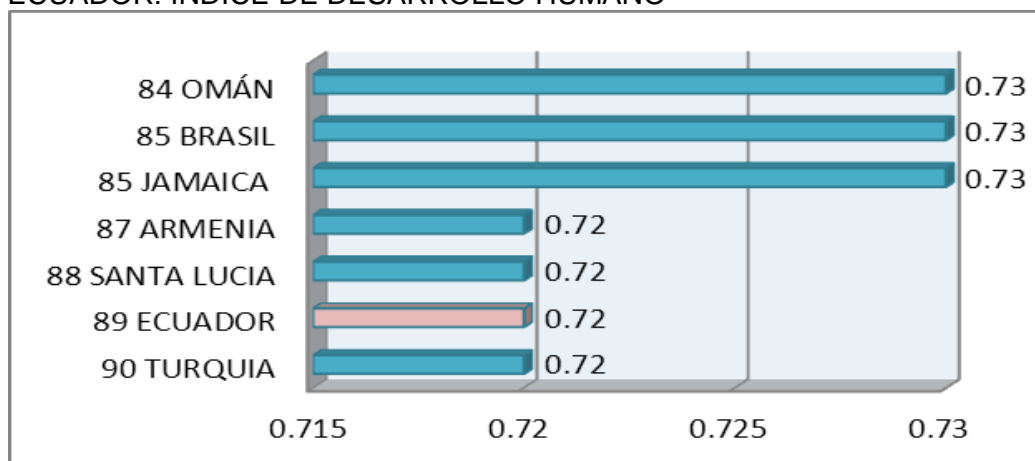
Se puede considerar que uno de los obstáculos para el cumplimiento del ODM propuestos por las Naciones Unidas, son las reformas legales incompletas, en este sentido, la elaboración de normas legales se toma en cuenta el enfoque de género sólo si fue propuesto por el o la asambleísta autora del proyecto de ley y no existe obligatoriedad para incluir género en los todos los proyectos de ley, reformas de ley o en las acciones de fiscalización de la Asamblea (COMISION DE TRANSICION, CONAMU, 2009:1).

Por otra parte, también existen dificultades en los que se refiere el débil respeto a la diversidad sexual. En el Ecuador todavía se continúa desconociendo la diversidad sexual de las mujeres y de los grupos LGBTI⁷, lo cual se traduce en la negación a este sector de su condición de ciudadanía y de sujetos jurídicos. Los colectivos LGTB del país han denunciado prácticas discriminatorias y de negligencia por parte de líderes religiosos y/o funcionarios públicos, en relación al ejercicio de sus derechos y ciudadanía (COMISION DE TRANSICION, CONAMU, 2009:1).

La inseguridad económica de las mujeres fue otra de las dificultades para este periodo, de acuerdo al Informe Sombra del año 2008 al Comité CEDAW, 42va. Sesión, las condiciones de vida de las mujeres en el Ecuador no contribuyeron al pleno ejercicio y vigencia de sus derechos humanos. Además, según el Informe de Desarrollo Humano 2007- 2012, el Ecuador se situó con un índice de 0,72 en el puesto 89, grupo de países de desarrollo alto, pero de acuerdo al Índice de Necesidades Básicas insatisfechas, el 61,3% de la población general, el 89,9% de población indígena y el 73,8% de población negra se encontraban en situación de pobreza. La asimétrica distribución del ingreso y la riqueza fueron las causas del empobrecimiento y la situación de crisis global empeoró este escenario (COMISION DE TRANSICION, CONAMU, 2009:2).

⁷ LGBT son las siglas que designan colectivamente a lesbianas, gays¹ bisexuales y personas transgénero

GRAFICO 1
ECUADOR: ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO



Fuente: Informe sobre Desarrollo Humano 2013, PNUD
Elaborado por: Monserrate Arguello

GRAFICO 2
AGRUPACIONES DE IDH



Fuente: Informe sobre el Desarrollo Humano 2013, PNUD
Elaborado por: Monserrate Arguello

El escaso conocimiento sobre mujer y medios de difusión, es otro de los obstáculos en materia de género en el país, aunque la actual Constitución vigente prohíbe la emisión de publicidad que induzca a la violencia, discriminación, racismo, toxicomanía, sexismo, intolerancia religiosa o política y toda aquella que atente contra los derechos, los estudios sobre medios de comunicación y la imagen de la mujer son inexistentes; además que los medios de comunicación cubren poco los hechos protagonizados por mujeres y continúan transmitiendo programación con contenidos sexistas, discriminatorios y violentos.

Dicho de otro modo, es todavía un desafío el nivel de participación ciudadana de las mujeres en la vigilancia del cumplimiento de leyes, planes y

programas. Los mecanismos como comités, observatorios, mesas no se encuentran institucionalizados lo que ha demostrado que no han existido verdaderos mecanismos de información y rendición de cuentas desde el Estado hacia las mujeres y que el tema de equidad de género, sea una lucha constante para el país (COMISION DE TRANSICION, CONAMU, 2009: 1).

CAPITULO II

FACTORES LIMITANTES DEL EMPODERAMIENTO DE LA MUJER

2.1. Factores Políticos

2.1.1. Política Social

El Ecuador, al igual que otros países de América Latina se caracteriza por la desigualdad entre los hombres y las mujeres en lo social, lo económico, lo político y lo jurídico; esto, a pesar de que algunos movimientos positivos a favor de las mujeres en la educación, legislación con respecto al trabajo y la participación en el mercado laboral, palparon que las condiciones de igualdad y sus consecuencias no fueron del todo superadas (LUGO, 2010:6), debido sobre todo a la profundización del neoliberalismo en el periodo de los años 1990 y 2006, en el que las diferentes relaciones suscitadas dentro de los diferentes gobiernos o bloques hegemónicos fueron tensas y las diferencias entre las elites se concentró en torno a la orientación de las privatizaciones, el control de segmentos estratégicos del mercado como la electricidad y telefonía (GALLEGOS, 2010:19).

En el año 2007, con la llegada del nuevo gobierno al poder, se confirma la crisis de la hegemonía neoliberal en el Ecuador, en tanto se revela los límites en la capacidad de dirigir y dominar, que habían alcanzado ciertas alianzas socioeconómicas y políticas para sostener políticas neoliberales; también límites para producir reconocimiento social para la orientación impresa a tales políticas e imponer y presentar los intereses propios como el interés general (MINTEGUIAGA, 2012:51). En este contexto, se inició un camino hacia la revolución, en la que a partir del año 2007, el Ecuador pasó a un gobierno denominado de “izquierda” o progresista tratando de combatir y eliminar la política de años anteriores, a través de organización de la vida social e individual (DANANI, GRASSI, 2008:259).

Entonces, bajo la contraposición de los partidos políticos tradicionales quienes habían abandonado una y otra vez sus promesas de campaña, Rafael Correa hacía referencia a la crisis de hegemonía en el Ecuador, señalando los efectos negativos del neoliberalismo y que las políticas económicas latinoamericanas impulsadas por el Consenso de Washington durante la década de los noventa, provocaron un aumento de la pobreza y también señaló que uno de los legados más negativos de dicho consenso fue considerar la

estabilidad a la reducción de la inflación y del déficit fiscal; como el máximo logro de la economía, en perjuicio de lo social (MINTEGUIAGA, 2012:51).

Así mismo, enfatizó en la reducción del papel del Estado frente a la economía y los asuntos sociales del país razón por la cual, planteó la necesidad de ir a una Asamblea Nacional Constituyente la misma que en la Carta Política vigente estableció un nuevo patrón de relaciones entre Estado, mercado y sociedad, ligado a ello, una concepción de los derechos social y garantista (JARAMILLO, TIBOCHA, 2008:11).

A diferencia de otros momentos históricos, el gobierno de la Revolución Ciudadana, expresó la voluntad de articular los distintos sectores de atención pública con los objetivos nacionales. Esto se lo hizo mediante la creación de un modelo de gestión pública funcional institucionalizado en un organismo estatal de varios niveles de coordinación y de gestión.

Por consiguiente a este marco normativo, se llevaron a cabo políticas y se sancionaron leyes que enfatizaron aún más la crisis y esta reintroducción se realizó bajo la representación del interés general y vocación universalista, en este ciclo *“la sociedad y la nación hacen uso de su Estado como agente fundamental de una estrategia de desarrollo endógeno y soberano”*. (RAMÍREZ, 2011: 24)

Entre las acciones que confirmaron la reinstalación de la política en el ámbito estatal se destacan aquellas que se encuentran en el Anexo 2.

Entonces, se notaron cambios en todos los ámbitos del país, como en la eliminación de barreras de acceso a la educación, se suprimió el cobro de matrículas, se amplió la distribución gratuita de textos, uniformes escolares y alimentación escolar; también, se amplió la oferta educativa oficial mediante la extensión de la jornada laboral de los maestros a 8 horas, hubo aumentos en cargos docentes y de los salarios.

En el campo de la salud pública, se avanzó en la gratuidad y ampliación del servicio de atención primaria, medicamentos gratuitos y atención domiciliaria en barrios populares.

Así también, se estableció una jornada laboral extendida para el personal médico y asistente. Todo esto, con la finalidad de ampliar la cobertura y democratizar el acceso.

También se sancionó la gratuidad de la educación pública universitaria hasta tercer nivel, que hasta el año 2008, estaba arancelada. Por otra parte, al igual que en el periodo neoliberal, la calidad siguió siendo ausente, cuestionando los términos en los que se desarrolla la disputa por las condiciones de vida. De igual manera, han existido esfuerzos para instrumentar la articulación entre las políticas económicas y sociales, quizás uno de los elementos más innovadores fue el impulso a la economía social y solidaria, a partir de ello se crearon el Ministerio de Inclusión Económica y Social (que suplantó al de Bienestar Social) y dentro de éste, el Instituto de Economía Popular y Social; sumado a ello, se desarrollaron una serie de programas que se definen como de “inclusión socioeconómica” destinado a los grupos más vulnerables de la sociedad o sectores en condiciones socioeconómicas precaria (SANCHEZ, 2012:16).

Con respecto al desarrollo social con equidad, inclusión y ciudadanía, se aplicaron políticas para revertir la situación de desigualdades políticas, culturales, sociales y económicas, El primer paso fue a través del reconocimiento o visibilización del aporte no solo social sino económico de las mujeres a la sociedad, se promovió la corresponsabilidad entre hombres y mujeres (SANCHEZ, 2012:15).

Así, la política planteada se enfatizó en la promoción del desarrollo social con construcción ciudadana y equidad que permita lograr un Ecuador emancipado y cohesionado, esto a través de la inclusión y la igualdad de oportunidades económicas y sociales, la reducción de la desigualdad social y la discriminación en sus múltiples manifestaciones y el rompimiento de los canales de reproducción intergeneracional de la pobreza y la desigualdad en salud, educación, empleo, ingresos y activos (SANCHEZ, 2012:16).

El gobierno ha diseñado estos y otros programas que en un inicio podrían considerarse alternativos a los típicos de la etapa neoliberal, pero todavía sigue siendo acentuada la importancia que tiene en la agenda gubernamental el bono de Desarrollo Humano. En este sentido, se amplió el

rango de beneficiarios y el monto del beneficio, se incorporaron elementos que mejoran las posibilidades de crédito asociado al bono, pero no se desarmó la lógica selectiva pro-pobre y asistencial típica de los programas de transferencias monetarias condicionadas. Asimismo, llama la atención la falta de articulación entre este tipo de programas y acciones que refuercen el sentido de universalidad, la incorporación efectiva a la sociedad y la responsabilidad colectiva.

Respecto al tema laboral, lo más trascendental fue la eliminación mediante Mandato Constitucional de la tercerización y en el campo de los trabajadores públicos, resultó un avance la decisión de aglutinar a todos bajo una misma Ley Orgánica del Servicio Público y por ende, una misma política salarial y la eliminación de privilegios en sectores corporativizados como el petróleo, Banco Central, militares y policías. Lo que permitió redefinir la burocracia estatal bajo términos de mayor igualdad; en el sector privado no se ha avanzado, salvo los efectos de las tres alzas decretadas en el ingreso básico de los trabajadores entre los años 2009 y 2011.

Uno de los avances se ha producido en el tratamiento de los discapacitados, se ha llevado a cabo el programa “Manuela Espejo” que incluye un barrido censal, a fin de identificar las causas de las discapacidades, conocer la realidad de esta población y desde el terreno, identificar personas que requieran atención. Cabe indicar que esta metodología ha permitido llegar inclusive a personas que por su discapacidad y estado de abandono nunca antes habían recibido atención. Por su parte y asociado a este programa, se inauguró la “Misión Joaquín Gallegos Lara”, la cual incluye la identificación de un responsable de los cuidados al discapacitado y la recepción de un bono mensual, además de medicinas y capacitación.

Como indican Danani y Grassi, este gobierno supuso algo más que:

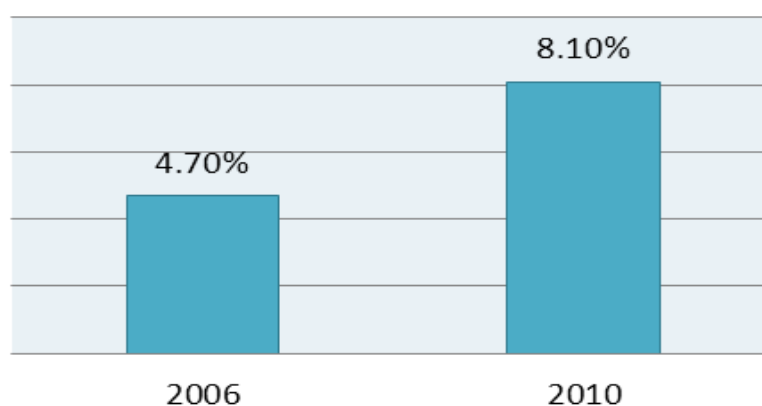
Una política y/o modelo económico”, se constituyó, por el contrario, en “una ideología, en el sentido de representación del mundo y de acciones en pos de su realización” (2008: 260). De esta forma, en el nuevo ciclo inaugurado a partir de la llegada al poder de Rafael Correa, puede hablarse de que el neoliberalismo perdió la condición de única salida, más no su “capacidad de disputa por su imposición y por la realización de tales intereses por parte de actores concretos”. (MINTEGUIAGA, 2012: 260)

2.1.2. Inversión Social destinada al género

La construcción de una sociedad, se basa en la aplicación de programas y presupuestos públicos proporcionados por el Estado, que contribuyen a transparentar y hacer más equitativo el accionar de un país.

El gasto social en el Ecuador ha evolucionado, incrementándose del 4,7% del PIB en el año 2006 al 8,1% del PIB en el año 2010, evidenciando un cambio en la priorización de la política social; debido a la restructuración de la política económica del país (MIDEROS, 2011:1).

GRAFICO 3
ECUADOR: PORCENTAJE DEL GASTO SOCIAL



Fuente: Banco Central del Ecuador, Andres Mideros
Elaborado por: Monserratte Arguello

En el Ecuador, el enfoque de género está relacionado al ámbito público y de forma concreta a las políticas y programas para que se atiendan e identifiquen las necesidades de los connacionales de manera diferenciada, reconociendo las desigualdades existentes y evaluando las consecuencias que dichas políticas y programas tienen tanto para mujeres como para los hombres en todos los sectores y a todos los niveles.

El análisis de los presupuestos se ha convertido en una herramienta para medir el grado de implementación de las leyes, decretos, políticas, planes, programas y proyectos a través de la asignación oportuna y eficiente de recursos públicos.

Los presupuestos a favor de la equidad de género, en un principio fueron propuestas feministas con la intención de visibilizar las necesidades de

las mujeres, con el tiempo han revolucionado notando cambios en lo que corresponde a la economía y la visión de aproximarse a un nuevo desarrollo, así mismo, ha cuestionado el sistema de política económica aplicado en años anteriores, que solamente ha acentuado las brechas en cuanto al acceso a educación, salud y trabajo entre hombres y mujeres. Por esa razón, buscan fortalecer la transparencia a través de mecanismos de sensibilización y democratización de los recursos públicos que promuevan la participación de la sociedad civil en la construcción, ejecución y control del presupuesto; y fomentan la creación de políticas más equitativas (GRUPOFARO, 2007:2).

Dentro de esta perspectiva, la incorporación del enfoque de género nos permite reconocer que las políticas y presupuestos no son neutrales al género al considerar que existen diferentes roles, capacidades, intereses y necesidades por parte de mujeres y hombres que implican que la formulación de la política fiscal y presupuestaria, las decisiones para la definición de fuentes de ingresos y gastos tienen implícito un impacto diferenciado entre mujeres y hombres (GRUPOFARO, 2008: 3).

De esta forma, el incremento en recursos no es un indicador que de cuenta de la reducción de brechas y sólo nos permite ver la prioridad que ha tenido la equidad de género dentro del presupuesto del Estado.

De acuerdo al informe del Ministerio de Finanzas y Economía la inversión social hasta el año 2007 estuvo destinada en mayor porcentaje al sector de educación ocupando más de la mitad de la inversión social 59% y los incrementos no han beneficiado de igual forma a todos los sectores, se observa crecimientos en el sector bienestar social, hasta ocupar 15% en el año 2007; mientras el sector salud disminuyó al 18%, en relación a los años anteriores. Otro sector que creció fue el de desarrollo urbano y vivienda que alcanzó 7% y el sector trabajo se mantuvo con 2% de la inversión social (GRUPOFARO, 2008:4).

TABLA 3
COMPOSICIÓN POR SECTOR EN PORCENTAJE

SECTOR	2004	2005	2006	2007
BIENESTAR SOCIAL	5	13	12	15
DESARROLLO URBANO Y VIVIENDA	4	4	5	7
VIVIENDA	67	61	62	59
SALUD	21	20	20	18
TRABAJO	2	2	2	2

Fuente: Ministerio de Finanzas
Elaborado por: Grupo FARO

Se puede observar que la participación de los presupuestos de los programas de género seleccionados ha sido mínima, alcanzando 3,4% en el año 2007.

TABLA 4
PROGRAMAS PARA LA EQUIDAD DE GÉNERO PPEG

AREA	2004	2005	2006	2007
CONAMU	1.754.157	1.873.375	1.558.975	3.227.178
ERRADICACION DE ANALFABETISMO	13.517.001	13.569.254	22.091.854	23.542.144
FONDO DE DESARROLLO INFANTIL		10.850.000	37.607.447	37.542.324
MATERNIDAD GRATUITA	20.88.545	20.426.396	22.441.372	1.105.761
OPERACIÓN RESCATE INFANTIL	23.472.255	270930.974	25.442.620	26.506.388
PROGRAMAS DE VIH SIDA	4.438.554	8.664.884	6.008.881	3.140.428
TOTAL	64.070.511	83.314.883	15.1510148	115.064.223
RELACION PRESUPUESTO GÉNERO VS INVERSION SOCIAL	3.3%	3.6%	4.1%	3.4%

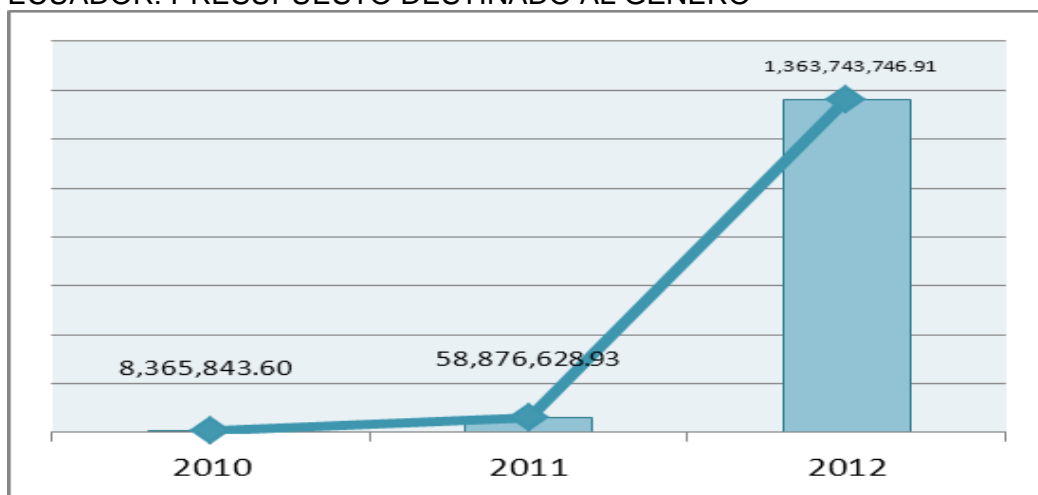
Fuente: Ministerio de Finanzas
Elaborado por: Grupo FARO

Para el año 2010 se comienzan a notar los avances sobre todo en lo que corresponden los presupuestos destinados al género, como consecuencia

de una reestructuración institucional y la creación de la Dirección de Equidad Fiscal dentro del Ministerio de Finanzas del país, como parte de las políticas de igualdad creadas por el Estado, la misma que empieza a dar importancia a los temas de igualdad presupuestaria a todos los sectores sociales públicos, ofreciendo mejores condiciones de vida a los ciudadanos y ciudadanas.

El presupuesto destinado para el género en el año 2010 fue de 8.365.843,60 dólares, en el año 2011 fue de 58.876.628,93 dólares y en el año 2012 fue de 1.363.743.746,91 dólares (MINISTERIO DE FINANZAS, 2012:1).

GRAFICO N 4
ECUADOR: PRESUPUESTO DESTINADO AL GÉNERO



Fuente: Ministerio de Finanzas del Ecuador, Subsecretaría de Política Fiscal, Dirección de Equidad Fiscal
Elaborado por: Monserrate Arguello

2.1.3. Planes y proyectos de equidad de género

No obstante, de las medidas de protección social y las políticas encaminadas a disminuir la situación de los grupos vulnerables del país, la severidad de la crisis económica y fiscal que atravesó el Ecuador durante el siglo XX y comienzos del siglo XXI, hizo que la desigualdad y la discriminación de género continúe dentro de las relaciones sociales, económicas, políticas, jurídicas y afectivas de la sociedad ecuatoriana y esto a su vez hizo pensar que los avances conseguidos en materia de género en el país no fueron suficientes, razón por la cual, se reitera que la Constitución de la República, el Plan Nacional del Buen Vivir y la reestructuración del Estado como oportunidades para fomentar y desarrollar la equidad social, la sostenibilidad así como también el ejercicio y respeto de los derechos ciudadanos.

Dentro de los cambios que se ha dado en el Ecuador a favor de la materia de género a partir del año 2007, están la incorporación del órgano planificador, encargado de organizar y articular la estructura del Estado sobre los ejes prioritarios del desarrollo del gobierno nacional, la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, SENPLADES; así como también, la existencia de los diferentes ministerios coordinadores, encargados de establecer las agendas sectoriales coordinadas a favor de una mayor eficiencia en la inversión pública y la capacidad del Estado para evaluar la ejecución de las acciones. Dentro de este contexto, se puede considerar que estos cambios fueron esenciales, pues, todos los proyectos de inversión pública pasan por un filtro para ser priorizados y aprobados para inversión y para ello se requiere identificar los sujetos participantes y definir las estrategias, objetivos, metas y resultados.

Según la información proporcionada por el Grupo Faro, se puede notar que para los inicios del gobierno de la Revolución Ciudadana la situación de inequidad para las mujeres en cuanto a las oportunidades educativas, económicas, de salud y de bienestar en comparación a los hombres era alarmante. (GRUPOFARO, 2007:3).

TABLA 5
INEQUIDAD DE LAS MUJERES EN COMPARACIÓN A LOS HOMBRES

INDICE	HOMBRES	MUJERES
POBLACION %	49.5	50.5
AÑOS DE ESTUDIO PROMEDIO	7.5	7.1
ANALFABETISMO %	7.7	10.3
SIN SEGURO DE SALUD	80.7	84.8
MORBILIDAD %	31	68
DESEMPLEO %	7.7	12.9
SUBEMPLEO %	56.7	55.8
JEFATURAS DE HOGAR	78.7	21.3
INGRESO PROMEDIO DEL HOGAR SEGÚN LA JEFATURA DEL HOGAR (UDS)	384	267
HORAS DE TRABAJO DOMESTICO (PROMEDIO SEMANAL)	13	16
HOGARES POBRES SEGÚN JEFATURAS	72.1	27.9

Fuente: Saskya Lugo
Elaborado por: Grupo FARO

Esta información, sirvió para priorizar el diseño de dichas estrategias y proyectos que atienden esta realidad del país. De este modo, las políticas implementadas, los proyectos existentes que benefician a las mujeres en el ámbito social y económico así como y las iniciativas de incorporar el enfoque de género al presupuesto, han sido buenos avances y entre estos se tiene:

El Plan Nacional de Desarrollo 2007-2010 basado en visión de desarrollo del buen vivir; a través de sus 12 objetivos nacionales, presupone la ampliación de las libertades, oportunidades y potencialidades de los seres humanos, e implica recuperar las capacidades de gestión, planificación, regulación y redistribución del Estado, que profundice los procesos de desconcentración, descentralización y participación ciudadana.

El Plan de Igualdad de Oportunidades PIO 2005-2009, que da cumplimiento a los mandatos de la CEDAW, los compromisos del Programa de Acción de El Cairo, la Plataforma de Acción de Beijing y el Consenso de México y construido con una amplia participación de mujeres, constituye el principal instrumento técnico-político para la promoción de la igualdad de género. Fue declarado política de Estado en marzo del año 2006 y considerado en el Plan Nacional de Desarrollo 2007-2010. Propone cuatro ejes de promoción y protección de derechos como se puede ver en el Anexo 3.

El Plan Nacional de Erradicación de la Violencia de Género contra mujeres, niñas-niños y adolescentes-2007, política fundamental para avanzar a la vigencia del derecho a una vida libre de violencia. Incluye mecanismos de coordinación interinstitucional con todos los niveles del Estado.

El Plan Nacional de Erradicación de la Trata, el Tráfico y la Explotación Sexual, contra niños, niñas, adolescentes y mujeres-2007.

La Política Nacional de Salud, Derechos Sexuales y Derechos Reproductivos, *que* propicia la aplicación y el cumplimiento de los derechos consagrados en los instrumentos internacionales y leyes, entendiendo que la salud sexual y reproductiva está vinculada con los derechos sexuales, reproductivos y los demás derechos humanos.

El Plan Estratégico Multisectorial de Respuesta Nacional al VIH/sida, 2007-2015, que constituye el marco para la intervención estatal y de todos los sectores, con el objetivo de cumplir con el Objetivo 6 de los ODM.

El Plan Decenal de Educación 2006-2015, estableciendo como uno de sus ejes la equidad de género. Se elaboraron paquetes pedagógicos sobre género, derechos humanos de las mujeres y erradicación de los delitos sexuales en el ámbito educativo.

La Agenda Social anual es la hoja de ruta de las políticas sociales del Gobierno para alcanzar los objetivos y metas del Plan Nacional de Desarrollo. Junto a ella, la Agenda Social de la Niñez y Adolescencia que constituye un instrumento de definición de políticas públicas a favor de niñas, niños y adolescentes, para el período 2007 y 2010, que establece vínculo cercano con el Plan Decenal de Educación.

El Plan Ecuador, enfrenta el deterioro de la seguridad y de las condiciones sociales y económicas en la frontera con Colombia, a lo cual ha contribuido en lo que corresponde el conflicto interno colombiano y el narcotráfico (COMISION DE TRANSICION, CONAMU, 2009: 6)

Por otro lado, en el año 2010 el Ministerio de Finanzas creó una Dirección de Equidad de Género, la misma que se encarga de:

Dirigir, formular y proponer acciones necesarias para sensibilizar, visibilizar y promover la equidad de género en las políticas públicas con énfasis en lo fiscal y en la utilización de los recursos públicos, con la finalidad de conseguir la igualdad entre hombres y mujeres y la reducción de los niveles de pobreza. (UNIFEM, 2010)

En el año 2011, así mismo, el Ministerio de Finanzas del Ecuador emitió como directrices que regirán la gestión presupuestaria 2011 -2013, las acciones públicas que promuevan la inclusión social y económica con enfoque de género, intercultural e intergeneracional y que favorezcan, en general a los grupos de atención prioritaria. Estos lineamientos empujaron a las entidades del sector público a implementar intervenciones que promueven la equidad económica y social y la potenciación de oportunidades para personas o grupos sociales que se encuentran en exclusión.

Así mismo, como se mencionó en el Capítulo 1, la construcción de la institucionalización de género es uno de los cambios que ha tenido el país y que a su vez facilita el desarrollo social, económico y político de los grupos humanos en su conjunto.

2.2. Factores Económicos

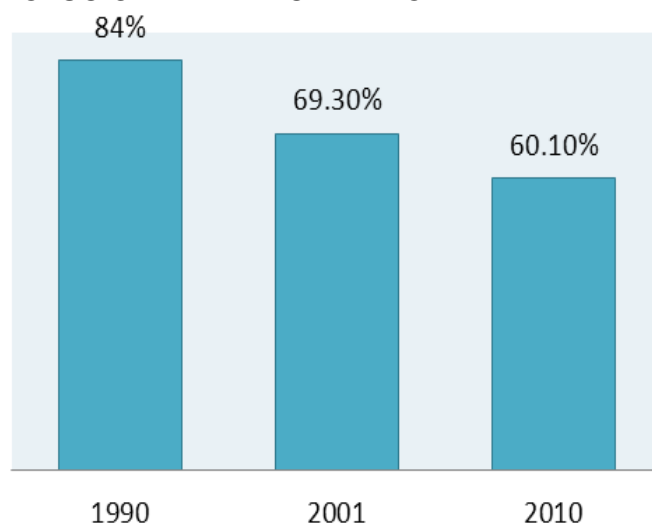
2.2.1. Pobreza

Según el libro de Ponce Jarrín, la pobreza tiene que ver con la satisfacción de las necesidades básicas de los connacionales de un país (PONCE, 2003:1). Por esa razón, la igualdad de oportunidades está ligada con lo que se refiere a las políticas sociales aplicadas por un gobierno, de esta manera, las personas que viven en condiciones de pobreza, son aquellas que deben tener mayor cobertura de una distribución equitativa de recursos para obtener una mayor igualdad en todos los ámbitos de la sociedad (MORDUCHOWICZ, 2003:1).

En el Ecuador, la pobreza es un obstáculo constante del desarrollo del capital humano, por esa razón, la inequidad social ha retenido el crecimiento individual de los habitantes. Según la literatura, las determinantes de la pobreza en el país son: la inequidad y exclusión social, bajo nivel de educación y salud, débil institucionalidad, corrupción, inestabilidad política, baja productividad e irresponsabilidad empresarial.

A partir del año 2007, el Ecuador ha reducido sus índices en busca de ser un país cada vez menos pobre. De acuerdo al censo, el índice de pobreza es del 60,1% en el año 2010, mientras que en el año 2001 era del 69,3% y en el año de 1990 de 84,3%. No obstante; existen diferencias en términos territoriales lo que evidencia que el país tiene mejores condiciones que antes pero éstas aún no son homogéneas (INEC, 2010:1).

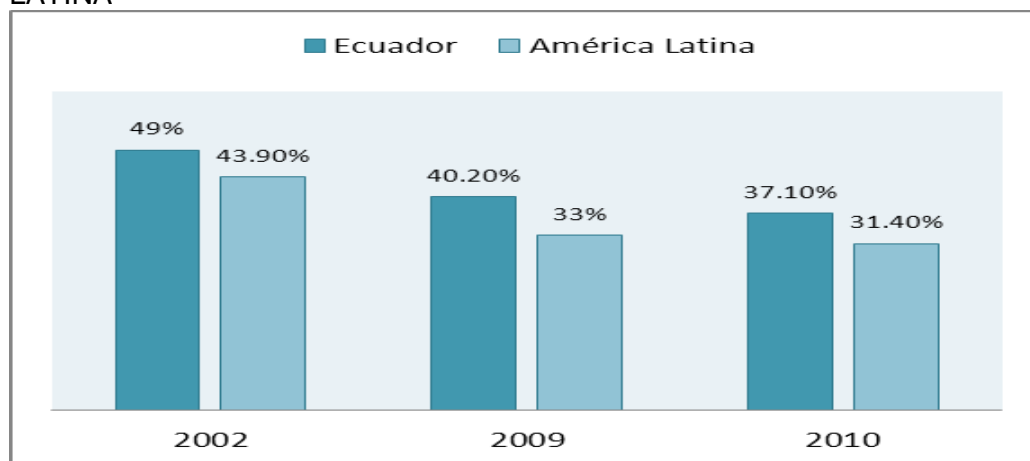
GRAFICO 5
ECUADOR: EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE POBREZA



Fuente: INEC- Censo 2010
Elaborado por: Monserrate Arguello

Según la CEPAL, a pesar de los avances, Ecuador tiene los niveles de pobreza e indigencia más altos de la región, registrando el 49% en el año 2002 frente al 43,9% de América Latina; el 40,2% en el año 2009 y 33% en América Latina; y el 37,1% en el año 2010, frente al 31,4% en América Latina.

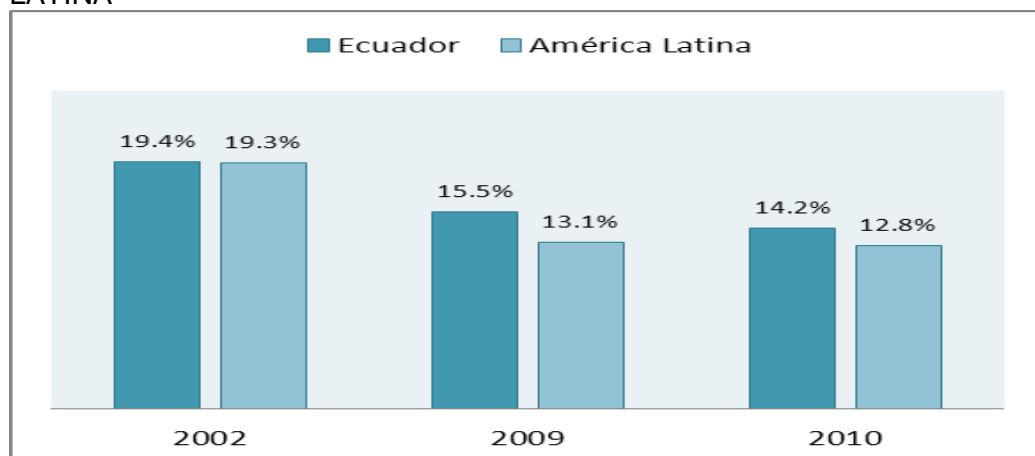
GRAFICO 6
ECUADOR: ÍNDICE DE POBREZA EN COMPARACIÓN CON AMÉRICA LATINA



Fuente: Análisis Económico
Elaborado por: Monserrate Arguello

De acuerdo a las tasas de indigencia, Ecuador registra en el año 2002 el 19,4%, frente al 19,3% de América Latina; el 15,5% en el año 2009, frente al 13,1 en América Latina; y el 14,2% en el año 2010, frente al 12,8% en América Latina (FONSECA, 2011:1).

GRAFICO 7
ECUADOR: ÍNDICE DE INDIGENCIA EN COMPARACIÓN CON AMÉRICA LATINA



Fuente: Análisis Económico
 Elaborado por: Monserrate Arguello

Se puede evidenciar que el Ecuador ha evolucionado en términos de desigualdad tanto en lo que concierne el acceso a educación, empleo y tecnología entre hombres y mujeres. Para el periodo de análisis la mujer tiene un rol más activo en la economía y la vida social del país, alejándola del modelo clásico de ama de casa con menores niveles de educación y a cargo del cuidado de niños (INEC, 2012: 12).

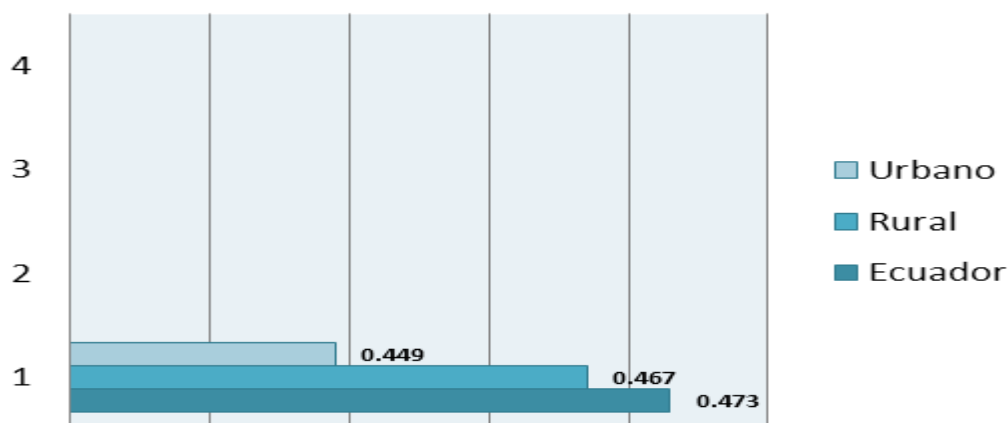
De acuerdo al coeficiente de Gini, la desigualdad en el Ecuador de acuerdo a la distribución de ingreso es para la zona rural de 0.467, siendo un poco más alta que la desigualdad de la zona urbana con 0.449 y en el Ecuador en es de 0.473 (INEC, 2012: 12).

TABLA 6
ECUADOR: COEFICIENTE DE GINI

REGION	DISTRICUCION DEL INGRESO COEFICIENTE DE GINI
ECUADOR	0.473
RURAL	0.467
URBANO	0.449

Fuente: INEC
 Elaborado por: Ángel David Vega Núñez

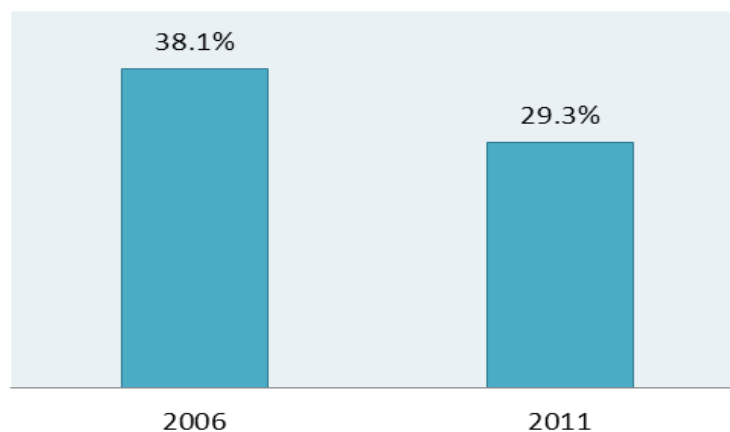
GRAFICO N 8
ECUADOR: COEFICIENTE DE GINI



Fuente: INEC
Elaborado por: Ángel David Vega Núñez
Recopilado por: Monserratte Arguello

La tasa de pobreza femenina entre los años 2006 y 2011, disminuyó entre el 38,1 % al 29,3 %. Y esto se debe al acceso de las mujeres a trabajos “más dignos” destacando entre ellos la participación política de la mujer en Ecuador, la misma que ha llegado a la paridad durante el gobierno de la Revolución Ciudadana (ELCOMERCIO, 2012:1).

GRAFICO 9
ECUADOR: EVOLUCIÓN DE LA TASA DE POBREZA FEMENINA



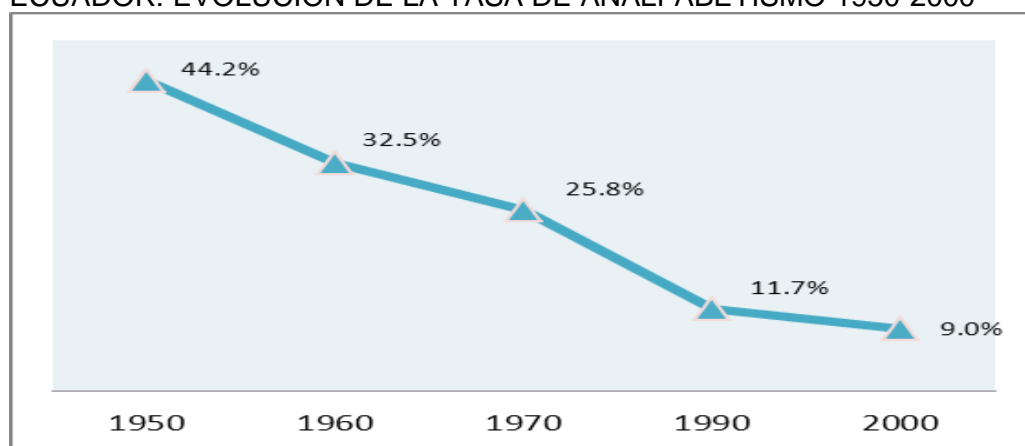
Fuente: INEC, Censo 2010
Elaborado por: Monserratte Arguello

2.2.2. Analfabetismo

En Ecuador, el analfabetismo es uno de los constantes problemas que ha estado vinculado con la pobreza, no obstante, desde la década de los años 50 del siglo XX, su tasa ha reducido.

Según el informe de la Unesco del año 2009, en el año 1950 la tasa de analfabetismo fue de 44,2%; reduciendo a 32,5% en el año 1960, para el año 1970 fue de 25,8%; de 11,7 en el año 1990 y para el año 2000 la tasa fue de 9,02% (UNESCO, 2009:21).

GRAFICO 10
ECUADOR: EVOLUCIÓN DE LA TASA DE ANALFABETISMO 1950-2000



Fuente: UNESCO
Elaborado por: Monserrate Arguello

No obstante, según la UNESCO, *“mientras menor es la tasa de analfabetismo, más difícil es su reducción, y a medida que un país se acerca a la eliminación del analfabetismo se requiere de mayores esfuerzo”*, (UNESCO, 2009: 21) por esa razón fue necesaria la replantación de políticas a favor a la eliminación del analfabetismo a fin de promover su efectividad.

A partir del año 2007, Ecuador ha tenido campañas de alfabetización alrededor del país a nivel provincial, cantonal, municipal o locales, las mismas que han sido proporcionadas tanto por parte del gobierno y por el sector privado.

En el año 2006, el Ministerio de Educación del Ecuador aprobó el Plan Decenal de Educación por medio de una consulta popular en el mismo año. El

objetivo planteado fue la erradicación del analfabetismo y continuar con el fortalecimiento de la educación para adultos que buscó garantizar el acceso permanente a las personas en condiciones de rezagos educativos (UNESCO, 2009:20).

Este Plan Nacional propuso estrategias, como la institucionalización del Programa Nacional de Educación Básica para Jóvenes y Adultos, en el que se pretendió dar mayor igualdad a la población en un ámbito de desarrollo social, cultural y económico y combatir con las estadísticas de años anteriores.

Así, el Programa Nacional de Educación Básica para Jóvenes y Adultos consto con sub proyectos para alcanzar a cubrir la mayor cantidad de zonas alfabetizadas en el Ecuador.

1. Manuela Sáenz, que se encarga de la población hispana analfabeta.
2. Dolores Cacuango, que se encarga de alfabetizar a la población indígena de lengua materna (quichua), con la participación de alfabetizadores de los alumnos de bachillerato, esta participación cubrió a más de 9,501 personas.
3. Cordón Fronterizo, su participación fue en 9 provincias del país, integrado por 148 alfabetizadores guiados por 4 coordinadores provinciales.
4. El Proyecto Voluntad, se encarga de la población privada de la libertad.
5. Proyecto de discapacidades diversas, es el último sub proyecto que se fija en la población con discapacidad de distintos tipos, intelectual, física, auditiva y visual (UNESCO, 2009: 24).

Por otra parte, dentro de los programas de alfabetización de gobiernos locales, se produjeron otras iniciativas que comenzó en el año 2003 es el Programa “Yo sí puedo”, ejecutado por gobiernos locales, que aplica una metodología cubana de enseñanza-aprendizaje. En Ecuador, la experiencia pionera de aplicación del método se hizo en el municipio de Cotacachi, zona de alta presencia indígena quichua hablante y liderada por un alcalde indígena, la cual fue declarada en abril del año 2005 “Primer Territorio Libre de Analfabetismo en el Ecuador”, en la que se alfabetizó a 1.700 personas mayores de 15 años en un período de 12 meses, a un costo de 18 dólares por

persona y se redujo la tasa de analfabetismo en el municipio del 22,3% al 3,8% en el mes de abril del año 2002 (UNESCO, 2009:23).

A este programa, con el paso del tiempo, se han ido extendiendo convenios con los gobiernos locales a nivel provincial y algunos a nivel cantonal. Los datos a septiembre del año 2008, publicados por el Ministerio de Educación, dan cuenta de un total de 121.373 personas alfabetizadas desde el año 2004 (UNESCO, 2009:24).

2.2.2.1. Población ecuatoriana y tasa de analfabetismo.

El Ecuador ha evolucionado en términos de equidad de género, existe reducción de brechas en las diferencias en acceso a educación, empleo y tecnología entre hombres y mujeres lo cual demuestra que la mujer tiene un rol más activo en la economía y la vida social del país.

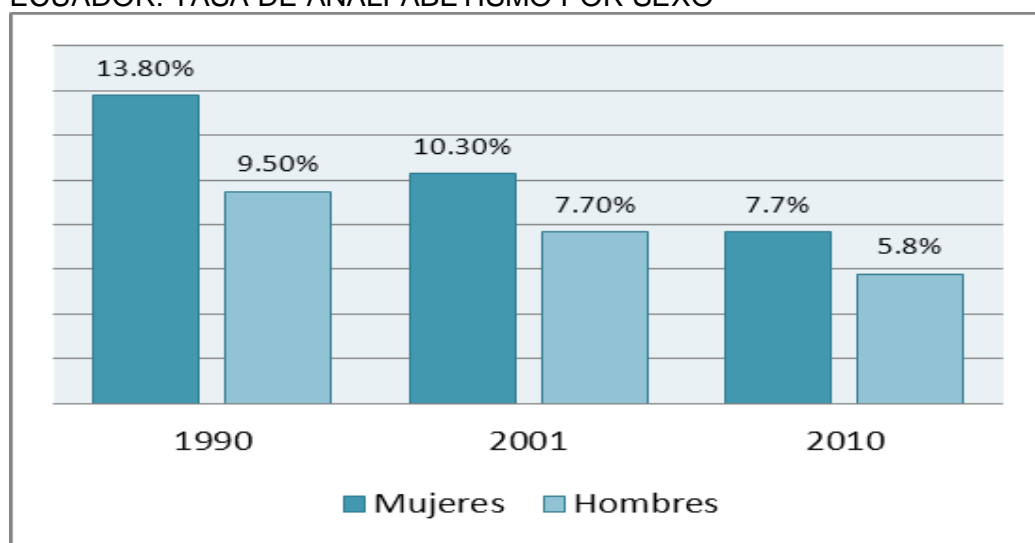
Según el censo del año 2010 de población y vivienda realizada por el INEC, el Ecuador tiene una población de 7.177.683 millones de hombres y 7.305.816 de millones de mujeres dando un total de 14.483.499 millones de personas, con una tasa de analfabetismo de 6,8%. Siendo el 7.7% el analfabetismo en las mujeres, superior en 1,9 puntos porcentuales al analfabetismo masculino. En el año 2001 fue de 10,3% y superaba al analfabetismo masculino en 2,6 puntos porcentuales y en el año 1990 fue de 13,8% superior en 4,3 puntos porcentuales al de los hombres (NUÑEZ, 2012:40).

GRAFICO 11
ECUADOR: TASA DE ANALFABETISMO 2010



Fuente: INEC
Elaborado por: INEC

GRAFICO 12
ECUADOR: TASA DE ANALFABETISMO POR SEXO



Fuente: INEC
Elaborado por: INEC

Las mujeres en el año 2010 mostraron una escolaridad promedio de 9,5 años, en relación al 6,5% y 5,7 % de los años 2001 y 1990 respectivamente (NUÑEZ, 2012:52).

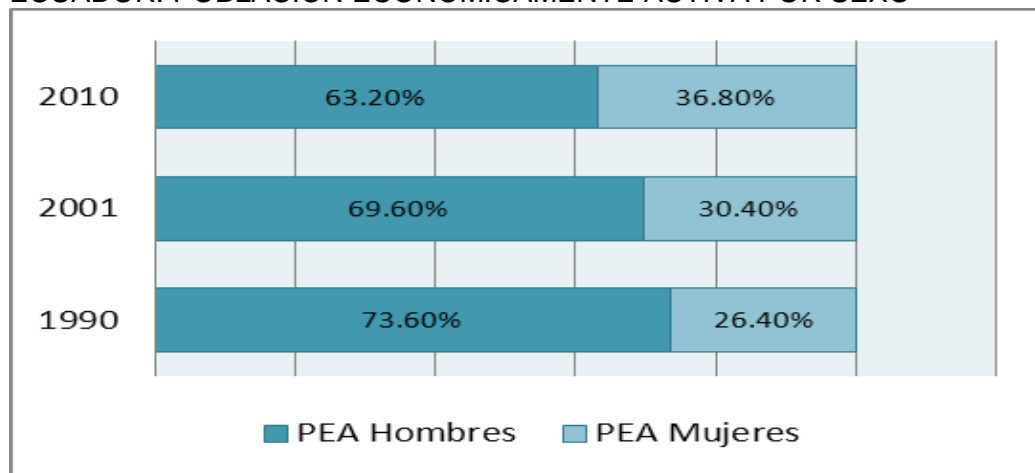
TABLA 7
TASA DE ANALFABETISMO A NIVEL NACIONAL

TASA DE ANALFABETISMO, POBLACION DE 15 Y MÁS	6.8%
PROMEDIO DE AÑOS DE ESCOLARIDAD, POBLACIÓN 10 AÑOS Y MÁS	9 %
COBERTURA DE SISTEMA DE EDUCACIÓN PÚBLICA	74.2%
% HOGARES CON NIÑOS Y NIÑAS (5-14 AÑOS) QUE NO ASISTEN A UN ESTABLECIMIENTO	5.1%

Fuente: INEC
Elaborado por: Angel Vega Núñez

El acceso a la educación de las mujeres se ve reflejado en un mayor acceso al trabajo. La población económicamente activa en el año 2010 estuvo compuesta por 6,1 millones de personas, de los cuales el 36,8% fueron mujeres. En el año 2001 de los 4,6 millones de personas que conformaron la PEA, el 30,4% estuvo conformada por mujeres. Mientras que en el año 1990 el 26,4% población femenina (INEC, 2012:12).

GRAFICO 13
ECUADOR: POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR SEXO



Fuente: INEC
Elaborado por: Monserratte Arguello

2.2.3. Crisis y migración

La migración en el Ecuador, es un fenómeno social que muestra la inestabilidad económica y política que ha vivido en Ecuador durante gobiernos anteriores, siendo un tema de alta sensibilidad sobre todo a partir de la crisis económica, a finales de la década del 90, en la que se estima que cerca de dos millones de ecuatorianos salieron del país.

Según el Presidente ecuatoriano, los habitantes ecuatorianos no salieron por su propia voluntad, sino que fueron expulsados del país como consecuencia de las crisis bancarias mencionadas, en la que los anteriores gobiernos, para salvar a los banqueros irresponsables, congelaron los depósitos y sustrajeron a la gente con devaluaciones, depreciaciones y los ahorros de toda su vida e hicieron que no creciera la economía, este acontecimiento tuvo consecuencias jurídico-políticas, económicas, sociales y culturales, que condujeron a una situación de pobreza e inestabilidad política del país e incidió en los flujos migratorios (CIUDADANO, 2013:1).

En este sentido, a través de las reformas y políticas que ha aplicado el país desde el año 2007, los inmigrantes han emprendido el viaje de regreso a su país. Según el avance del padrón municipal que el Instituto Nacional de Estadística (INE), durante el año 2009, un total de 26.537 inmigrantes ecuatorianos regresaron a Ecuador (MUNDO, 2010:1).

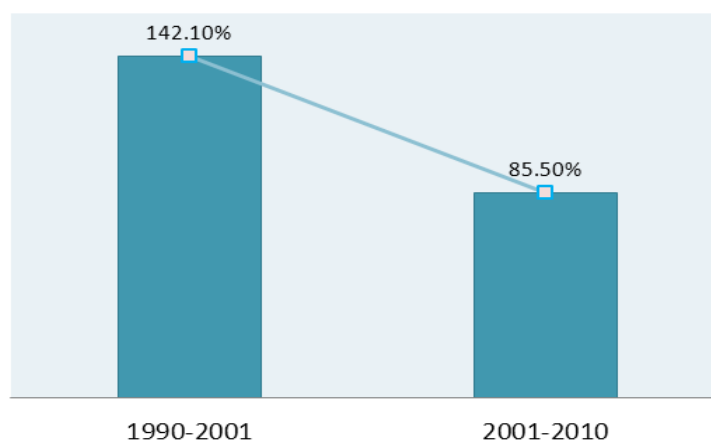
Además, de acuerdo al censo de población y vivienda en el año 2010 el 4,9% de hogares tienen Miembros que han salido al exterior y no han regresado. En relación al año 2001 disminuye en 3,8 puntos porcentuales. De acuerdo a los registros de entradas y salidas en el año 2010 salieron del país 1,9 millones de personas. Entre los años 1990 y el 2001 el número de personas que salieron se incrementó en un 142,1%, mientras entre los años 2001 y 2010 el Incremento fue del 85,5% (INEC, 2012:9).

TABLA 8
ENTRADA Y SALIDA DE HABITANTES DEL ECUADOR

AÑOS	ENTRADA	SALIDA	SALDO MIGRATORIO
2001	1.064.298	1.026.848	37.45
2002	1.144.358	1.114.157	30.201
2003	1.246.747	1.132.907	113.84
2004	1.347.839	1.245.697	102.142
2005	1.456.926	1.367.156	89.770
2006	1.514.822	1.512.844	1.978
2007	1.695.379	1.698.881	-3.502
2008	1.757.235	1.767.097	-9.862
2009	1.788.791	1.742.611	46.180
2010	1.940.506	1.904.307	36.199

Fuente: INEC, Anuario de entradas y salidas
Elaborado por: Monserrate Arguello

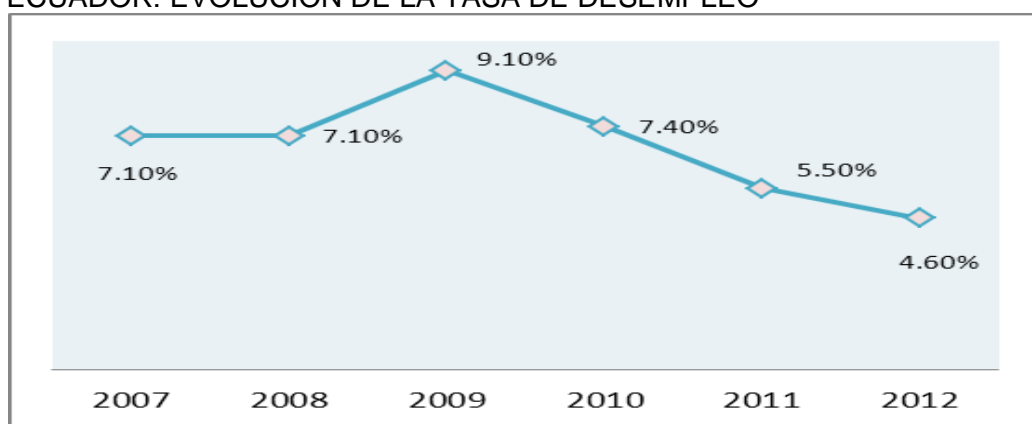
GRAFICO 14
ECUADOR: PORCENTAJE DE SALIDA DE ECUATORIANOS



Fuente: Anuario de entradas y salidas
Elaborado por: Monserrate Arguello

Se puede notar que durante el gobierno de la Revolución Ciudadana a través de sus planes de acción social y política migratoria, los habitantes del Ecuador presentan mejores oportunidades y la opción de salir del país como búsqueda de mejorar su calidad de vida ya no es de sus prioridades. En este sentido, el desempleo es una variable que muestra este avance, de acuerdo a la Encuesta de Empleo y Desempleo, entre septiembre del año 2007 y septiembre del año 2012 la tasa de desempleados se reduce en 2,5 puntos porcentuales.

GRAFICO 15
ECUADOR: EVOLUCIÓN DE LA TASA DE DESEMPLEO



Fuente: INEC
Elaborado por: Monserratte Arguello

2.3. Factores Socioculturales

2.3.1. Discriminación y violencia de género

Según la Organización Mundial de la Salud, la violencia es *“el uso deliberado de la fuerza física o el poder, ya sea en grado de amenaza o efectivo, contra uno mismo, otra persona o un grupo o comunidad, que cause o tenga muchas probabilidades de causar lesiones, muerte, daños psicológicos, trastornos del desarrollo o privaciones”*. (OMS, 2013:1)

A su vez, el género como una construcción social basada en las diferencias biológicas de los sexos, se ha convertido en un instrumento que permite observar las desigualdades que se reproducen entre hombres y mujeres y que pueden generar violencia. De ahí, se explica que la violencia no se produce entre hombres y mujeres, sino que corresponde a un sistema social sexista, que ha mantenido una lógica discriminante entre los sexos, generando roles diferenciados en el espacio doméstico, pocas posibilidades para las

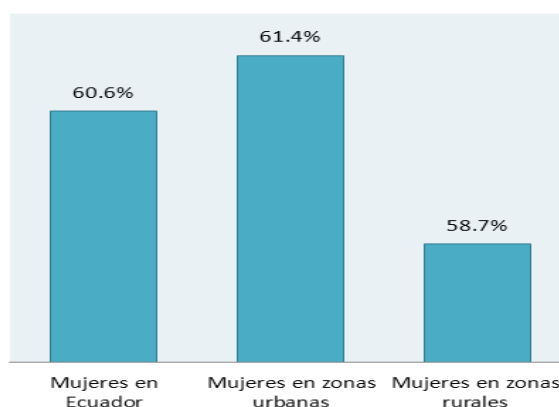
mujeres en el espacio público y la penalización de prácticas distintas a la heterosexual.

En el Ecuador, la violencia de género representa uno de los problemas que enfrentan las mujeres; es una de las manifestaciones más extremas de la desigualdad y la discriminación que ha venido ligada con un sistema patriarcal, constituyendo un obstáculo a su desarrollo para el avance productivo y democrático de la sociedad ecuatoriana (UNFPA, 2013:1).

Pero es hasta el año 2007, a partir de la promulgación del Decreto Ejecutivo N620, que declara como política de Estado la erradicación de la violencia de género hacia la niñez, adolescencia y mujeres y del reconocimiento y garantía a una “vida libre de violencia en el ámbito público y privado” (Art.66.3b), que se empiezan a notar los avances dentro de este aspecto de discriminación y violencia en el Ecuador (CARRERA, 2011:1).

Según las estadísticas proporcionadas por el Instituto ecuatoriano de estadísticas y censos, para el año 2012, el 60,6% de las mujeres en Ecuador ha vivido algún tipo de violencia sin tener mayores diferencias entre zonas urbanas y rurales. En la zona urbana el porcentaje es de 61,4% y en la rural 58,7%, (INEC, 2012:1).

GRAFICO 16
PORCENTAJE DE MUJERES QUE HAN SUFRIDO ALGÚN TIPO DE VIOLENCIA

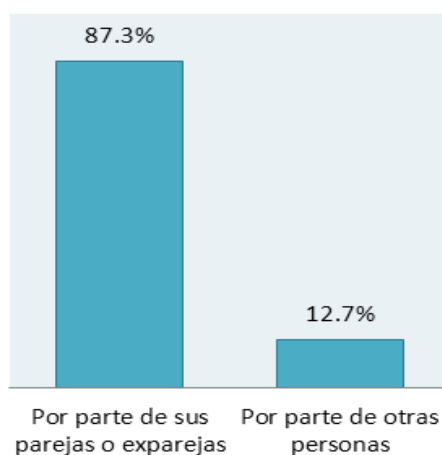


Fuente: INEC
Elaborado por: Monserrate Arguello

Por consiguiente, es todavía difícil llegar a medir con exactitud los porcentajes de violencia, según la CEPAL, las encuestas realizadas de

violencia contra las mujeres son el único instrumento de recolección de información acerca de la violencia en la sociedad que permite medir los hechos no denunciados o que no han sido detectados en un servicio público. Así, según la encuesta que realizó el INEC en mujeres de más de 15 años demostró que el mayor porcentaje de violencia de género que sufren las mujeres es de parte de sus parejas o ex parejas.

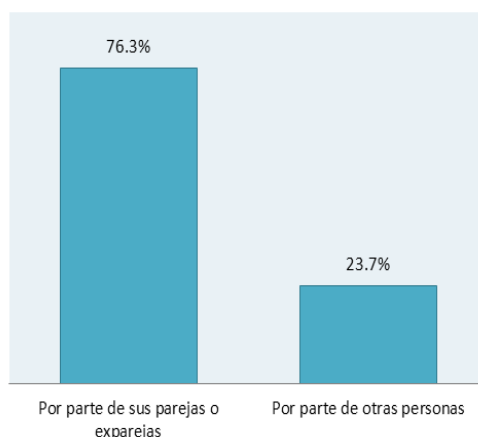
GRAFICO 17
PORCENTAJE DE MUJERES QUE HAN SUFRIDO DE VIOLENCIA FÍSICA



Fuente: INEC
Elaborado por: Monserratte Arguello

El 87,3% de las encuestadas revelaron que sufrieron violencia de género de tipo físico de parte de sus parejas o ex parejas ante el 12,7% de mujeres que han vivido violencia por otras personas.

GRAFICO 18
PORCENTAJE DE MUJERES QUE HAN SUFRIDO DE VIOLENCIA PSICOLÓGICA

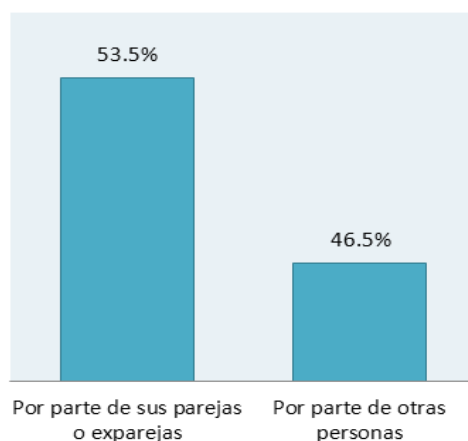


Fuente: INEC
Elaborado por: Monserratte Arguello

Del total de mujeres que han sufrido violencia psicológica, el 76,3% es de parejas o ex parejas y el restante 23,7% de otros.

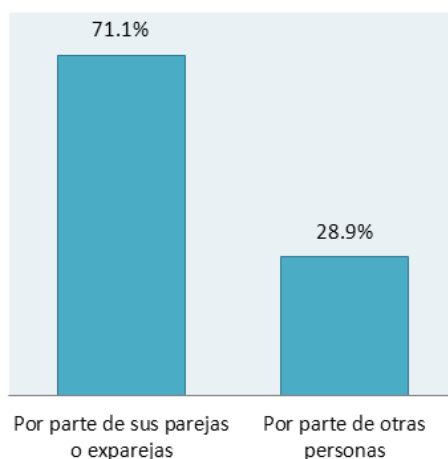
En violencia de género de tipo sexual, el 53,5% es de parejas o ex parejas ante el 46,5% de otras personas, mientras que de tipo patrimonial cambia la jerarquía con 71,1% de otras personas ante el 28,9% de parejas y ex parejas.

GRAFICO 19
PORCENTAJE DE MUJERES QUE HAN SUFRIDO DE VIOLENCIA SEXUAL



Fuente: INEC
Elaborado por: Monserrate Arguello

GRAFICO 20
PORCENTAJE DE MUJERES QUE HAN SUFRIDO DE VIOLENCIA PATRIMONIAL



Fuente: INEC
Elaborado por: Monserrate Arguello

En esta encuesta, la violencia patrimonial fue considerada por primera vez y se refiere a la retención, sustracción, destrucción o distracción de objetos o documentos personales, bienes o recursos económicos.

Este informe según el INEC, indicó que en el Ecuador la problemática social de la violencia de género contra las mujeres en las relaciones interpersonales o familiares, ha sido denunciada como tal, desde la década de los ochenta.

Desde el año 2007, ya en el Gobierno vigente, se promulgó el Decreto Ejecutivo número 620, que declara como política de Estado la erradicación de la violencia de género hacia la niñez, adolescencia y mujeres. Lo que significa que el Gobierno está cumpliendo con una deuda histórica con las mujeres (VINUEZA, 2012:1).

2.3.2. Machismo

Los conceptos de macho⁸ y de machismo⁹ han servido como objeto de análisis sobre lo que se concibe y se construye como masculino con relación a la sexualidad, el orden doméstico y la discriminación de género sea contra mujeres o contra masculinidades subordinadas (ANDRADE, 2001: 29).

En el Ecuador, el machismo es una de las causas para la violencia y discriminación hacia las mujeres ecuatorianas; y este, se debe a una cultura patriarcal, heredada de épocas anteriores en las que el patriarca es el representante de una organización social y familiar que considera al hombre como el único que ejerce la autoridad (ECUADORNEWS, 2008:1).

No obstante, la supervivencia del machismo en el país, se sustenta según varios analistas en una relación de pareja particular porque no podría subsistir el machismo sin su contrapartida, que algunos llaman el marianismo.¹⁰ En este sentido, la mujer que fue formada con los valores de la sociedad tradicional, ha aprendido que su lugar está en la casa, en el cuidado de los niños, en respetar y servir al hombre, en aceptar las decisiones del hombre.

El machismo es causante de agresión y se forja desde la construcción de la identidad masculina en la que el hombre cree que por el hecho de haber nacido hombre, puede ejercer dominio violento y discriminatorio; dentro de la

⁸ Se aplica al hombre o animal que tiene o cree tener las cualidades consideradas tradicionalmente como propias del sexo masculino

⁹ La Real Academia Española (RAE) define al machismo como la actitud de prepotencia de los hombres respecto de las mujeres. Se trata de un conjunto de prácticas, comportamientos y dichos que resultan ofensivos contra el género femenino.

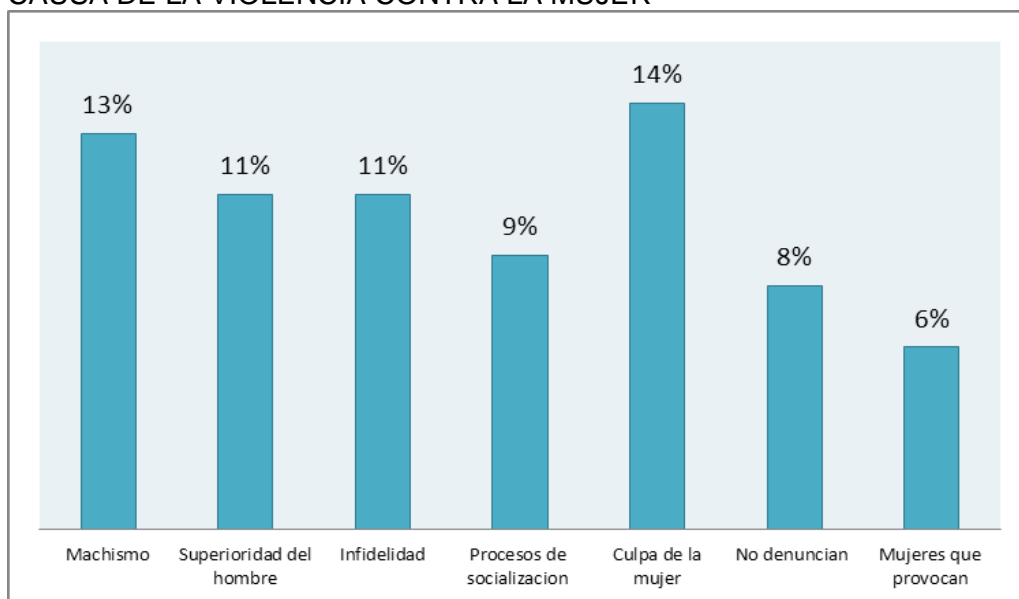
¹⁰ Término que tiene su origen en el nombre de la Virgen María, ejemplo de abnegación, sumisión y altruismo

sociedad ecuatoriana, este pensamiento retrogrado ha generado patrones de violencia, convirtiendo este acto a un problema social y publico porque implica cualquier tipo de violación a los derechos humanos y desigualdad de oportunidades.

En consecuencia a ello, según el análisis realizado por la Comisión de Transición para el lanzamiento de la Campaña reacciona Ecuador, el machismo es violencia, se constato que las causas de la violencia contra la mujer aludieron elementos vinculados con las relaciones entre géneros: el 13% se refirió al machismo, el 11% al supuesto de superioridad del hombre, el 11% a situaciones de infidelidad, traición, inseguridad de la pareja y el 9% a los procesos de socialización y convenciones sociales.

En un 14% se culpabilizó a la misma mujer: un 8% mencionó que “se dejan, no denuncian” y un 6% dijo que “dan motivos, provocan”

GRAFICO 21
CAUSA DE LA VIOLENCIA CONTRA LA MUJER



Fuente: CONAMU
Elaborado por: Monserratte Arguello

Entonces se percibe que el machismo trasciende no solo a la relación de pareja sino a los hijos en la forma como se da el proceso de crianza, socialización y en la forma como se construirían las relaciones paterno filiales. Esto fue resaltado sobre todo en los grupos de mujeres de dicho análisis.

No obstante, la lucha de los movimientos feministas en contra del machismo, ha conllevado a que los patrones dejen de ser claros y predecibles, en este sentido, existe la confusión de roles cambiantes y se puede observar, por ejemplo, que por momentos las mujeres que han deseado mayor independencia e igualdad, esperan que los hombres opten por una actitud paternalista y no de control como en tiempos pasados, lo que demuestra que las mujeres buscan también opacar a los hombres, en lugar de buscar la paridad. Por esa razón, el equilibrio depende una aceptación mutua de igualdad de oportunidades y derechos en los que ambos puedan sentirse enriquecidos y se les permita permitirán oportunidades de realización como personas (ECUADORNEWS, 2008:1).

CAPITULO III

ASIMETRÍAS EXISTENTES EN LA PARTICIPACION POLÍTICA DE LA MUJER EN EL ECUADOR

3.1. Asimetrías de género en los partidos políticos

3.1.1. Partidos políticos después del año 2007

La historia del Ecuador, ha estado íntimamente ligada con algunos países de América Latina, en cuanto al pasado precolombino, la época colonial, la independencia, la república y hasta hace poco, un dificultoso pasado político (FALCONI, 2012: 1).

Antes del año 2007, el país se encontraba gobernado directa o indirectamente por partidos tradicionales como el Partido Social Cristiano, Partido Roldosista Ecuatoriano, Izquierda Democrática, Partido Sociedad Patriótica y el Partido Renovador Institucional Acción Nacional. Estos partidos, además de tener proyectos de gobierno presuntos y no lograr consolidar un poder político estable, provocaron, una crisis del Estado, económica y social a través de la adopción de políticas neoliberales que llevaron al empobrecimiento de los ciudadanos y ciudadanas, a la privatización de los bienes públicos y además, se desvinculó la idea de democracia de la resolución de necesidades sociales. De esta manera, la democracia se presentó, como un “conjunto de reglas” que solo apuntaban a garantizar el procedimiento electoral. La crisis de la coyuntura no fue otra cosa que una disolución del poder político tradicional y de sus fundamentos como actores del Estado (FALCONI, 2012: 2).

Entonces, con la presencia de la Revolución Ciudadana desde el año 2007, se rompió la relación tradicional de los poderes políticos, en la que se ha pretendió la transformación radical del Estado, la profundización de la democracia y la soberanía popular como actor principal en la construcción del orden político, con el objetivo de permitir la ampliación de la justicia social y económica, democrática y participativa, así como también una justicia intergeneracional e interpersonal en las relaciones transnacionales y nacionales (FALCONI, 2012: 4).

Dentro de esta misma línea de acción, la Constitución de Montecristi apuntó a re institucionalizar el país y a generar una forma de regulación social; reparando situaciones injustas, ampliando derechos y presentando una fórmula

para la estabilización del poder y del Estado; que resista a las tradicionales ideas de lo que era un “partido político” (FALCONI, 2012: 6).

Dentro de este contexto, también se reguló a los partidos políticos, en cuanto a su participación y competencia, de una manera justa e independiente del capital, de los miembros de los partidos políticos, así como de su intervención con otros partidos y movimientos políticos y se rechazó las prácticas discriminatorias por capital, género, grupo étnico, de manera que se cumpla con los principios clásicos, filosóficos así como con los planes de gobierno (FALCONI, 2012: 7).

Además otro aspecto que se logró, fue el de incorporar, en un solo cuerpo legal, todas las disposiciones que en materia electoral que existían de forma dispersa como la Ley de Elecciones, de Partidos y la del Gasto Electoral; entonces con el Código de la Democracia del año 2009, se consiguió una ley integral que fortalece el sistema de partidos políticos, al señalar que las organizaciones políticas son organizaciones públicas no estatales, que constituyen expresiones de la pluralidad política del pueblo y que sustentan concepciones filosóficas, políticas, ideológicas, incluyentes y no discriminatorias además que son el pilar fundamental para construir un Estado (FALCONI, 2012: 9).

De esta manera, en cuanto a los partidos y movimientos, en Ecuador, para el año 2012, existieron, 28 partidos políticos registrados, formalmente, en el Consejo Nacional Electoral, 56 movimientos nacionales, 665 movimientos provinciales; los mismos que se rigen por sus principios y estatutos, proponen un programa de gobierno y mantienen un registro de sus afiliados. Su organización, estructura y funcionamiento es democrática y garantiza la alternabilidad, rendición de cuentas y conformación paritaria entre mujeres y hombres en sus directivas (FALCONI, 2012: 11).

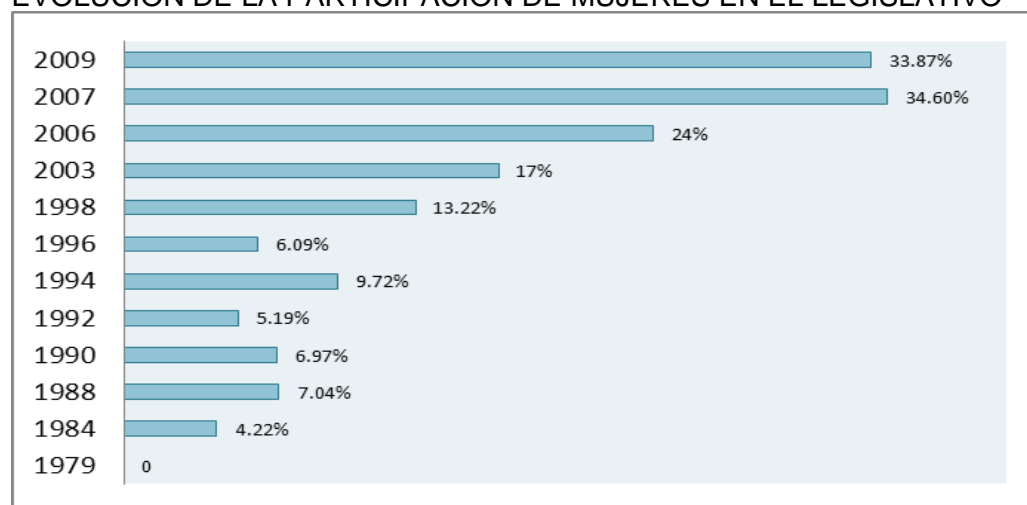
Entonces, en cuanto a los resultados políticos de los 5 años de Revolución Ciudadana no solo se tiene el crecimiento de la economía y la igualdad sino también se tiene logros en cuanto a la orientación política y al ejercicio de la autoridad pública (FALCONI, 2012: 15).

3.1.2. Estructura y distribución de poder, porcentaje de mujeres electas

Como se sabe, en América Latina, el poder es constantemente monopolizado por parte de los hombres, no obstante los cambios legales producidos, la lucha por la equidad y la paridad es una constante de los movimientos feministas. En el Ecuador, la lucha feminista desempeñó un rol importante en lo que se refiere a la emancipación de las mujeres, sobre todo a partir del año 1924, con la participación de Matilde Hidalgo de Prócel Burbano, que permitió que en el año 1929, Ecuador se convirtiera en el primer país de América Latina que otorgó el derecho de sufragio a las mujeres (SEMPLADES, 2011: 25).

Por esa razón, para el año 2013, un tema de importancia para la democracia es la paridad entre hombres y mujeres planteado por la Constitución vigente, la misma que señala que el Estado promoverá la representación paritaria entre hombre y mujeres en los partidos y movimientos políticos y que en las candidaturas a elecciones pluripersonales se respetará su participación alternada y secuencial, garantizando con ellos mas medidas de acción en las listas pluripersonales (MANZANO, 2011: 10). De esta manera, la presencia de las mujeres su presencia en puestos de elección popular ha aumentado considerablemente, permitiéndoles llegar a la Asamblea Nacional y a espacios locales.

GRAFICO 22
EVOLUCION DE LA PARTICIPACION DE MUJERES EN EL LEGISLATIVO

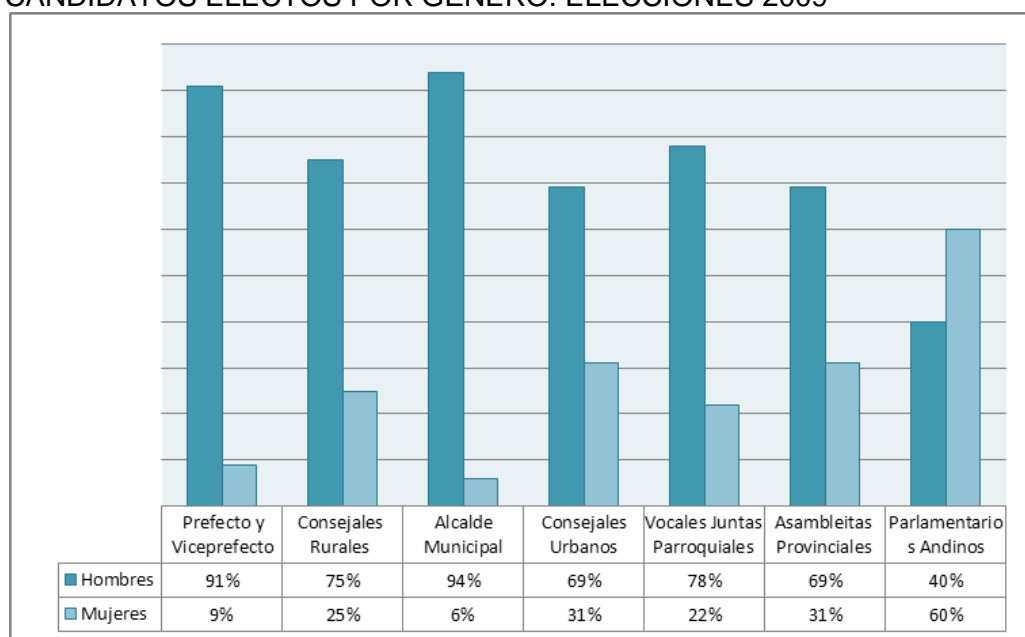


Fuente: INEC
Elaborado por: EL UNIVERSO

Como lo ilustra el gráfico, para el año 2009 se contó con la participación de mujeres del 33,87%. Fue el primer organismo con una integración casi paritaria entre hombres y mujeres desde que Ecuador volvió a la democracia en 1979 (UNIVERSO, 2013:1). Un avance decisivo para la implementación de reformas electorales y administrativas, que respalden la participación política de las mujeres y el avance en materia de equidad de género en la función pública.

No obstante, todavía existe un desigual acceso a cargos públicos entre hombres y mujeres. En las elecciones del año 2009, por ejemplo, las mujeres en las diferentes dignidades obtuvieron pocos cargos como principales, obteniendo un total de alrededor de 23% de participación, frente al 77% de los hombres. La cifra estuvo por debajo de la paridad deseada (SEMPLADES, 2011: 27).

GRAFICO 23
CANDIDATOS ELECTOS POR GÉNERO. ELECCIONES 2009

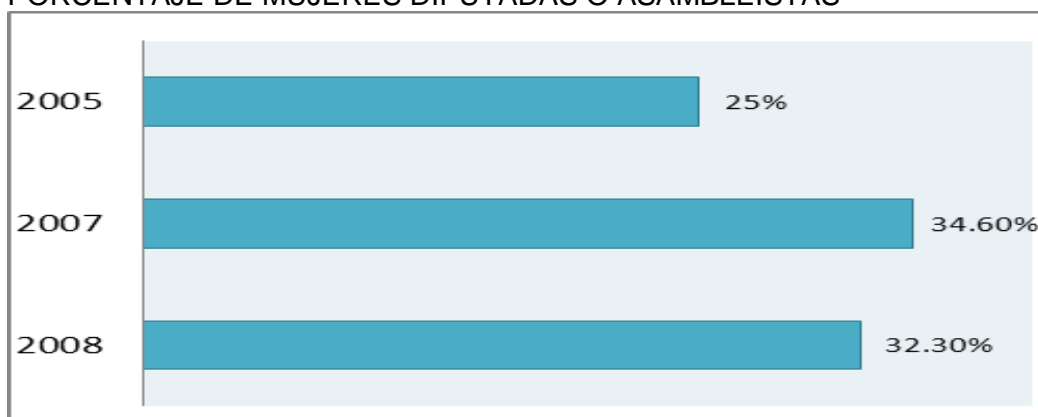


Fuente: CNE, elecciones 2009
Elaborado por: Monserrate Arguello

En el caso de las elecciones de autoridades para las prefecturas, según datos del CNE, en el 2004, en 4 de 22 provincias, las mujeres accedieron a ese cargo 18,8%, mientras que en 2009, únicamente 2 de 23 provincias eligieron mujeres para este cargo público 8,7%.

Dentro de lo que corresponde a la composición de la Asamblea, incluidos los asambleístas provinciales, 31% correspondió a candidatas electas principales, mientras que los hombres representaron 69%. Estas estadísticas por un lado, constituyen un avance con respecto al 5,3% de representación femenina en el año 1998, pero un retroceso en lo que corresponde a la poca aplicación de la Ley de Cuotas con respecto al año 2007 en la cual la representación femenina se ubico en 34,6%.

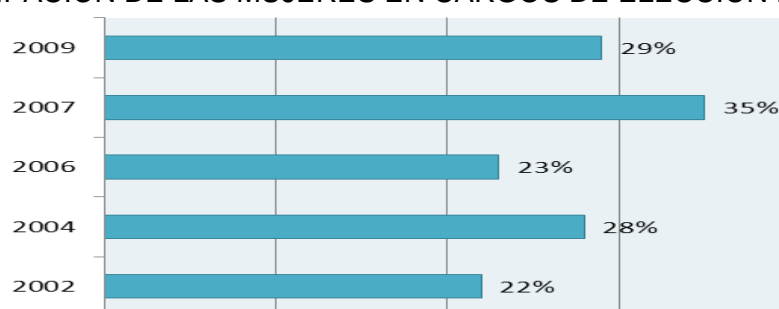
GRAFICO 24
PORCENTAJE DE MUJERES DIPUTADAS O ASAMBLEISTAS



Fuente: CNE, elecciones 2009
Elaborado por: SEMPLADES

Vale mencionar que según los datos del Consejo Nacional electoral, para el periodo de los años 2006-2009, existieron provincias como Esmeraldas y Galápagos que no contaron con representación femenina en el Congreso o Asamblea Nacional. Por esa razón, para el gobierno de la Revolución Ciudadana, dentro de su Plan Nacional para el Buen Vivir 2009-2013, se planteó como meta «alcanzar el 30% de participación de las mujeres en cargos de elección popular al 2013» (SENPLADES, 2009:1).

GRAFICO 25
PARTICIPACIÓN DE LAS MUJERES EN CARGOS DE ELECCIÓN POPULAR



Fuente: CNE, elecciones 2009
Elaborado por: Monserrate Arguello

3.1.3. Igualdad y no discriminación de la mujer dentro de los partidos y los movimientos políticos independientes

La región de América Latina y el Caribe ha tendido históricamente a excluir a las mujeres del acceso al poder político, no obstante, a partir de los años 90, se han producido cambios favorables como las leyes de cuotas, que han obligado a los partidos y movimientos políticos a incorporar un porcentaje de mujeres dentro de las candidaturas de listas electorales, con la finalidad de reducir la desigualdad de género y promover el acceso de las mujeres a posiciones de representación.

Sin embargo, las medias tomadas no han sido suficientes, existen ciertos partidos políticos todavía obstaculizan la participación de las mujeres tanto en cargos partidarios como en cargos públicos representativos.

Según una encuesta realizada por el PNUD en varios países de América Latina entre ellos Ecuador, se identificó que la mujer presenta limitaciones en cuanto al ejercicio pleno de su participación política. Así, un 31% de las mujeres encontró dificultades culturales, un 13% aludió a obstáculos financieros, e incluso un 20% de ellas mencionó una activa oposición. Además, alrededor de un 27% afirmó no haber enfrentado inconvenientes en el momento de lanzar su candidatura; que significa que el 51% de las mujeres entrevistadas, experimentó problemas vinculados con actitudes sociales de discriminación y menor valoración del involucramiento de mujeres en la política y también, con una división social del trabajo que interfiere con la plena inserción femenina en la contienda electoral (PNUD, 2013: 31).

TABLA 9
DIFICULTADES PERCIBIDAS AL LANZAR LAS CANDIDATURAS

PRINCIPAL DIFICULTAD	PORCENTAJE DE RESPUESTAS
NINGUNA	27
DIFICULTADES CULTURALES	
Estereotipos culturales contrarios a la participación política de las mujeres	15
Menosprecio de sus capacidades como lideresas	9
Dificultades para conciliar responsabilidades familiares con la campaña electoral	7
ACTIVA OPOSICION	
Argolla de amigos, opuestas a su participación en el partido	12
Oposición de mujeres de su partido a su participación	8
DIFICULTADES ECONOMICAS	
Los elevados costos de los medios para realizar su campaña	13
OTRAS	
Normativa electoral, resistencia del periodismo, etc.	9

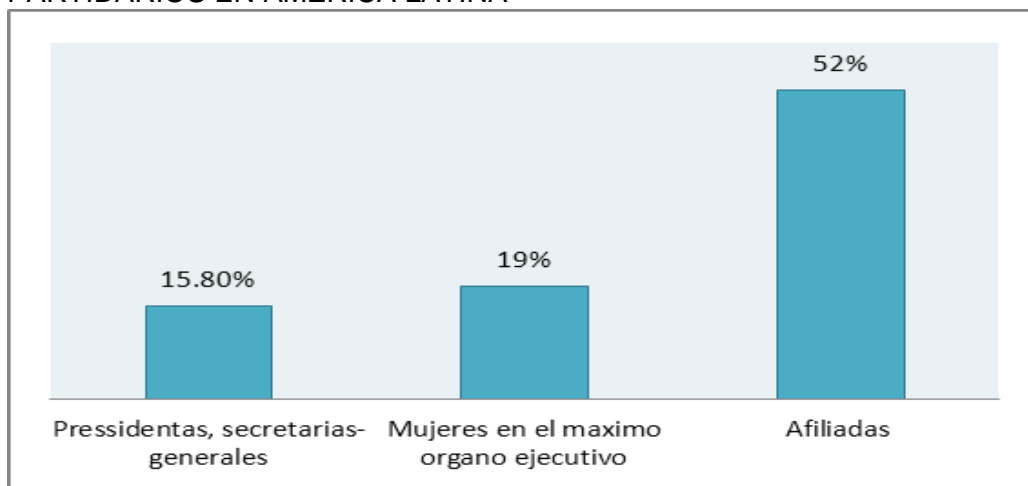
Fuente: PNUD
Elaborado por: PNUD

Esto demuestra que, no obstante la importancia que tienen las acciones afirmativas de género para incrementar la participación política de las mujeres, éste, no es suficiente para garantizar la equidad en el ejercicio de la representación. La realidad muestra que los partidos políticos continúan manteniendo una postura reacia a la integración del sexo femenino cumpliendo la mínima exigencia legal en sus boletas electorales, simplemente para no ser sancionados o solo las utilizan como medio de publicidad de sus candidaturas (MEDINA, 2012: 6). En este sentido, los derechos siguen siendo limitados y esto se agrava en las mujeres por la discriminación múltiple: raza, etnia, cultura, clase, orientación sexual y edad. Si examinamos la participación de las mujeres en el ejercicio práctico del poder dentro de los partidos o movimientos políticos, es evidente observar que los puestos de dirección están ocupados mayoritariamente por hombres y son excepcionales los casos en los que las mujeres ostentan estos cargos.

Además, a este acontecimiento, se suma la escasa apertura a la promoción de liderazgos femeninos dentro de los partidos políticos, por efecto

de sus estructuras internas; en este sentido, así las mujeres representen más del 50 por ciento de las afiliadas en muchos partidos, cuanto más alto el cargo, más ausentes están. Solo un 19% de sus comités ejecutivos son mujeres y su presencia en presidencias, secretarías generales es aún menor 15.8% (BID, 2012: 1).

GRAFICO 26
PARTICIPACIÓN DE LAS MUJERES EN LOS DISTINTOS NIVELES
PARTIDARIOS EN AMÉRICA LATINA



Fuente: Banco Interamericano de Desarrollo
 Elaborado por: Monserratte Arguello

En el caso de las organizaciones políticas inscritas en el Ecuador, los cargos de dirección están conformados por hombres, lo que revela una inequidad en la participación de las mujeres y una discriminación del ejercicio de sus derechos políticos y civiles (AGORAPOLITICA, 2012: 33).

Esta situación, ha hecho que estas organizaciones y sus máximas dirigencias sean no solo quienes definan las decisiones, las listas de candidatos, los programas de gobierno y las políticas públicas una vez en el gobierno, sino que también en muchos casos eligen a los líderes legislativos. Por esa razón se muestra que al interior de los partidos políticos, en general, la situación no es más favorable para las mujeres.

No obstante, en el país, la sanción de normas que establecen cuotas de género en la confección de las boletas electorales han constituido una herramienta rápida y efectiva para contrarrestar la escasa presencia de mujeres en las candidaturas y la consecuente sub representación de éstas en los órganos legislativos. En el nuevo milenio, se elevó la cuota del 20% al 30%

y posteriormente en el año 2006 fue establecida en 45% (BID, 2012:1). Además, un hecho relevante en el avance legislativo de género en el país fue la incorporación de la paridad en la Constitución Nacional del Estado en el año 2008.

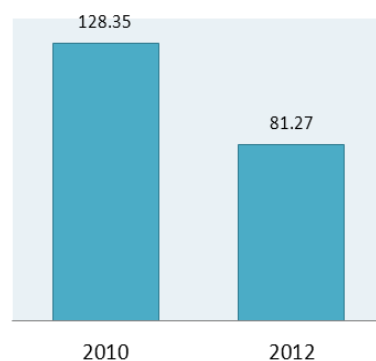
3.2. Asimetrías de género en los puestos públicos

3.2.1. Asimetrías Laborales

Una de las brechas de género de la sociedad, es aquella que corresponde a la inequidad en cuanto a la injusticia laboral, no solamente porque las mujeres ganan menos dinero por un mismo trabajo, sino que han sido marginadas en diferentes puestos de trabajo o peor aún, han presentado menos oportunidades de trabajo por su situación específica de ser madres o de ser responsables de la actividad familiar.

Según las conclusiones de un estudio realizado por el Instituto Nacional de Estadística y Censos, INEC en diciembre del 2010. Las mujeres ganaron menos ingresos que los hombres, pese a que trabajan de la misma manera u ocupan una misma posición laboral. El salario promedio de las mujeres fue de \$ 257,75 mensuales, mientras que el de los hombres fue de \$ 386,1, esto significa \$ 128,35 menos (UNIVERSO, 2011:1). No obstante, para el año 2012, las estadísticas mostraron un avance en cuanto a esta brecha salarial, teniendo las mujeres un ingreso mensual promedio de \$326.87 frente a \$408.14 de los hombres, una diferencia de \$ 81.27 (TELEGRAFO, 2012:1).

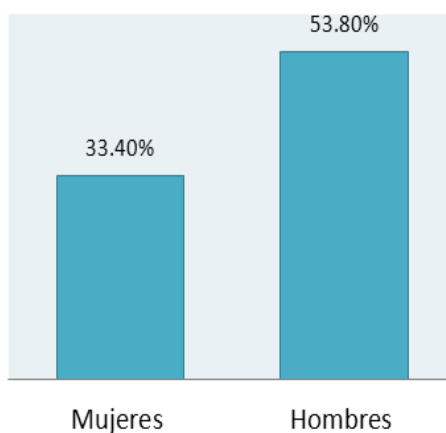
GRAFICO 27
EVOLUCIÓN DE LA BRECHA SALARIAL EXPRESADO EN DOLARES



Fuente: EL TELEGRAFO
Elaborado por: Monserratte Arguello

Por otro lado, el estudio señaló que para el año 2010, en Ecuador el 33,4% de las mujeres en edad de trabajar cuenta con un empleo frente al 53,8% de los hombres, razón por la cual, las ecuatorianas están medianamente satisfechas con su vida profesional y con su educación, con una calificación de 6 puntos en una escala del 1 al 10 (UNIVERSO, 2011:1).

GRAFICO 28
EMPLEO DE MUJERES CON RESPECTO A LA DE HOMBRES



Fuente: EL UNIVERSO
Elaborado por: Monserratte Arguello

Por otra parte, en lo que se refiere a la participación de la mujer en puestos legislativos en el mundo para el año 2008 fue del 17,7%; mientras que en el año 1995 fue del 11,3% (FERNANDES, 2009:15).

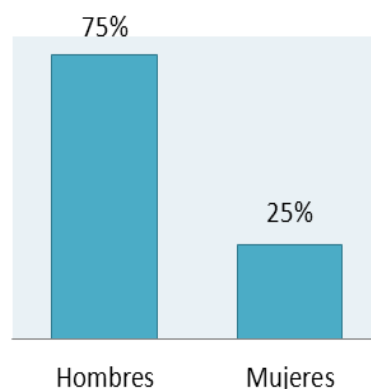
Así mismo, la proporción de mujeres que ocupó carteras ministeriales o secretarías de Estado en los Ejecutivos correspondió al 16,1%, hay que aclarar que en la mayoría de los casos se trató de carteras de segunda categoría, relacionadas en general con los asuntos sociales y culturales aunque también se detectó un aumento en otros ministerios (FERNANDES, 2009:15). En Ecuador para el año 2012, el organigrama del gobierno estuvo representado por (ECUADORECUATORIANO, 2012:1):

TABLA 10
ORGANIGRAMA DEL GOBIERNO DEL ECUADOR

	HOMBRES	MUJERES
PRESIDENCIA	1	
VICEPRESIDENCIA	1	
ECORAE	1	
SECRETARIA DE LA PRESIDENCIA	1	
SECRETARIAS NACIONALES	7	3
MINISTERIOS COORDINADORES	5	3
MINISTERIOS NACIONALES	16	5

Fuente: Ecuador Ecuatoriano
Elaborado por: Monserratte Arguello

GRAFICO 29
PORCENTAJE DE HOMBRES Y MUJERES PRESENTES EN EL GOBIERNO DE ECUADOR



Fuente: Ecuador Ecuatoriano
Elaborado por: Monserratte Arguello

De esta manera se puede observar, que los planes, leyes y reformas hechas en el Ecuador, no son suficientes; la participación de la mujeres en los diferentes puestos de gobierno, continúa siendo marginada y son relegadas a los ministerios dirigidos a asuntos sociales y culturales como: Secretaría Nacional del Migrante, Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos, Secretaría de Pueblos, Movimientos Sociales y Participación Ciudadana, Ministerio de Coordinación de Desarrollo Social, Ministerio de Coordinación de Patrimonio, Ministerio de Coordinación de la Política y Gobiernos autónomos Descentralizados, Ministerio del Ambiente, Ministerio de Inclusión Económica y Social, Ministerio de Salud Pública, Ministerio de Transporte, con la excepción del Ministerio de Defensa, administrado por una mujer.

Esta situación, se considera que en Latinoamérica es un factor cultural y que la realidad es que en los trabajos, la tendencia es dar mayores opciones en sueldos, contratos, posiciones laborales a los hombres.

3.2.2. Asimetrías en la toma de decisiones

La autonomía como concepto político *“implica la capacidad de instituir proyectos propios y la producción de acciones deliberadas para lograrlos, es decir subjetivarse como sujetos capaces de discernir sus deseos y sus intereses y de elegir las mejores acciones para concretar dichas elecciones”*. (ODM, 2012: 114)

En el caso de la autonomía de género, corresponde al grado de libertad que tiene una mujer para poder actuar de acuerdo con su elección y no con la de otros. En este sentido, hay una estrecha relación entre la adquisición de autonomía de las mujeres y la brecha de género en los diferentes espacios de poder que puedan instituir, tanto individual como colectivamente.

En el Ecuador, la autonomía de un grupo social no depende solo de la voluntad personal sino de condiciones histórico sociales así como también económicos que dificultan alcanzar este logro a las mujeres. Es verdad que en el país, en las últimas décadas, se ha alcanzado logros en materia de educación y brechas de equidad, pero existen todavía desigualdades en cuanto a la economía étnico-racial y de lugar de residencia, factores que impiden asegurar el empoderamiento de las mujeres, lo que significa que continúa siendo una meta para el Estado, porque, aún hay hechos culturales que siguen reproduciendo un modelo machista en distintos ámbitos de la vida cotidiana, pública o privada (AGORAPOLITICA, 2012: 50).

No obstante, para el escenario del año 2012, se contó con la presencia de mujeres en la dirección de las organizaciones políticas y sociales. Es así como se han sucedido mujeres al mando de sindicatos de trabajadores, campesinos, pequeños comerciantes, del sindicato más grande del país como la Unión Nacional de Educadores, UNE, con Mery Zamora y ahora Mariana Pallasco, la participación de la mujer en el Consejo de Gobierno de la CONAIE, la Confederación Unitaria de Barrios del Ecuador, CUBE con Natasha Rojas, la Federación de Estudiantes Secundarios del Ecuador, FESE con Lady Morales como Presidenta, entre otras (AGORAPOLITICA, 2012:30).

Dentro de esta perspectiva, las organizaciones sociales históricamente han sido protagonistas de los cambios en el país y en ellas las mujeres han sido lideresas y actoras. Por esta razón, el gobierno ecuatoriano se ha ensañado con varias de estas mujeres dirigentes, lanzando campañas de discriminación y agresión política desde el poder.

La violencia y sus efectos en la reducción discriminación es una de las barreras para el empoderamiento de la mujer, que no solo corresponde a la violencia familiar o de sus ex parejas, sino también a la violencia dentro del ejercicio laboral de las mujeres, impidiendo de cierta manera su participación en los diferentes cargos de administración o puestos de trabajo ya sea en el ámbito público o privado.

En Ecuador, la violencia que también se ha evidenciado muestra hacia las mujeres es en el ámbito político, según las encuestas realizadas, las mujeres expresan que existe un nivel alto de acoso, seguido por una violencia política expresada de manera verbal y psicológica, de esta manera les hacen callar en los concejos, les amenazan de muerte cuando se han tratado de procesos fuertes de fiscalización (NORTE, 2011:1). Por otra parte, en el caso de mujeres indígenas y afro ecuatorianas, las violencias tienen relación con su pertenencia étnico-racial. Por ejemplo, que en espacios de deliberación o toma de decisiones se suele ignorar la lengua hablada por mujeres indígenas no bilingües y se establece el español como lengua de dominio (CLAM, 2013:1).

3.3. Logros alcanzados en materia de género en la política ecuatoriana.

3.3.1. Ámbito político-económico

La igualdad de género es un derecho que tienen los ciudadanos, que se ha visto coartado por quienes no aceptan la participación de las mujeres en los diferentes ámbitos de la sociedad, relegándolas a un rol sumiso y vulnerable en el hogar. Pero, la evolución de las necesidades y demandas de la sociedad han provocado que las mujeres salgan de esa burbuja patriarcal y busquen espacios de participación, donde sus ideas y pensamientos sean tomados en cuenta, alcanzando logros en pie de igualdad con el hombre y promoviendo su desarrollo integral como persona.

De esta manera, en el ámbito político, en el curso de la última década se han extendido por el mundo las leyes sobre cuotas de representación política de las mujeres, donde se establece tanta colocación obligada de candidatas en posiciones favorables para ser electas y para promover la igualdad entre géneros en el diseño de las políticas públicas.

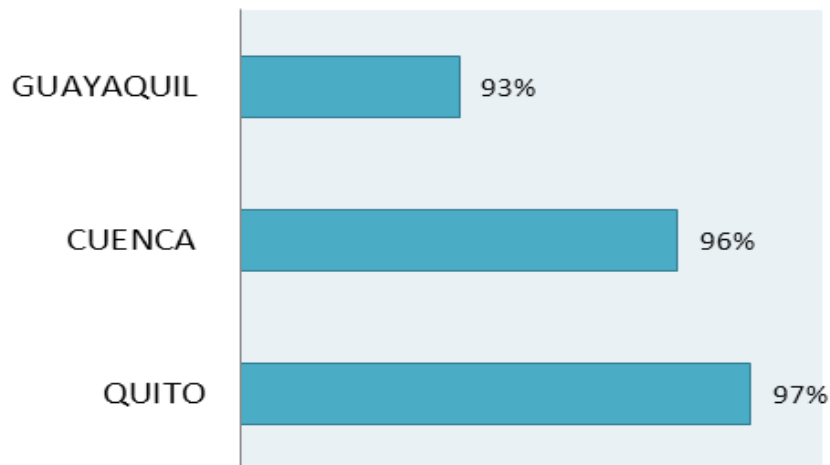
Las mujeres en el Ecuador, en el ámbito político han logrado estar presentes en los cargos legislativos, ministeriales, algo que como se mencionó en los capítulos anteriores, tenía escasa representación. Por esa razón, para el período de investigación, el Ecuador, fue uno de los países reconocidos por sus avances en la incorporación de políticas públicas de género en la gestión pública en los distintos proyectos, planes y programas que ejecuta el Gobierno, en el marco del Plan Nacional del Buen Vivir y de la aplicación de convenios y acuerdos internacionales de los cuales Ecuador es parte.

El incremento de la presencia de mujeres en estos cargos legislativos ha estado relacionado directamente con los cambios constitucionales, políticos e institucionales, los mismos que de cierta manera han asegurado la participación femenina en igualdad de condiciones que los hombres. Logros que a la vez han sido visibles gracias al trabajo conjunto de la Organización de las Naciones Unidas con el gobierno del Ecuador, para la búsqueda de la justicia en el contexto de los derechos humanos.

En cuanto a los avances económicos alcanzados por la mujer no solamente se refiere a la restructuración de la ley laboral, sino que ahora las mujeres han conseguido ser mas independientes y capaces de vincular y mantener un equilibrio en cuanto la vida laboral y afectiva.

De esta manera, según el reporte de estadísticas económicas del Instituto Nacional de Estadística y Censos, INEC, la tasa de ocupación global en las ciudades principales del Ecuador como Quito, Guayaquil y Cuenca, en algunos casos bordea o supera el 95%. De estos valores, un índice importante corresponde a las mujeres. En Quito, por ejemplo, se concentra el 97%; en Guayaquil el 93,3% y en Cuenca el 96,2% (TELÉGRAFO, 2013:1).

GRAFICO 30
OCUPACIÓN GLOBAL EN LAS PRINCIPALES CIUDADES DEL ECUADOR



Fuente: INEC
Elaborado por: EL TELEGRAFO
Recopilado por: Monserrate Arguello

De esta manera, se puede ver que además del respaldo y afecto que generan a sus familias, estas mujeres forman parte de la Población Económicamente Activa del Ecuador, que en Quito suman 335.061; en Guayaquil 488.689 y en Cuenca 88.684 (TELÉGRAFO, 2013:1).

No obstante, la revolución de los movimientos femeninos no ha terminado porque todavía existen desigualdades a escala social y laboral que coartan el respeto hacia las mujeres y limitan su participación en los diferentes espacios de poder.

3.3.2. **Ámbito sociocultural**

En el ámbito sociocultural, el siglo XXI es crucial para notar los cambios significativos para las mujeres: comenzando por el revolucionar de su función dentro de la familia, las relaciones de pareja, así como la conquista de espacios en lo laboral, la ciencia, las artes, la academia y la política.

Los mandatos sociales de biología y naturalización, junto con el peso de la tradición y la fuerza de la costumbre, se tradujeron en la idea de que las mujeres no eran aptas para estar presentes en la vida pública; las mismas que sumado a las dificultades ideológicas como los patrones culturales, otorgaron a las mujeres un lugar predeterminado en la estructura social.

Pero no todo fue negativo, también se han abierto algunas oportunidades para las mujeres. En primer lugar, es necesario señalar las mejoras en el capital humano, en particular, la adquisición de más capacidades a causa de los mayores niveles de escolaridad alcanzados por las mujeres.

Un segundo aspecto relevante es la apertura cultural a la participación femenina en la vida pública, que tiene mucho que ver con las luchas históricas de las mujeres y los movimientos feministas, pero también con las transformaciones sociales en general, la globalización y la revolución en las telecomunicaciones; un cambio cultural producido en cuanto a la percepción social sobre las mujeres en los diferentes ámbitos.

Otros de los logros en tema de género, es aquel producido a nivel sectorial posibilitando la inserción del enfoque en programas, planes y proyectos para la transformación de la realidad de las mujeres mediante la promoción y protección de sus derechos y el acceso en condiciones de igualdad de oportunidades a los beneficios del desarrollo.

En materia de género, el Estado ecuatoriano ha logrado poner en marcha políticas y campañas, que cambien la mentalidad y los patrones de conducta de los ciudadanos, logrando mayor respeto de las leyes y normas que velen por el respeto y los valores hacia las mujeres y se logre su inserción a todos los espacios de la sociedad. Esta acción ha estado enmarcada en los lineamientos constitucionales enfocados en alcanzar el Buen Vivir.

Además, el Estado ecuatoriano en pos de eliminar esta problemática ha impulsado la reforma del Código Orgánico Integral Penal, para incorporar el delito de femicidio, entendiéndolo como la persona que mate a otra, por el hecho de ser mujer. Esta reforma posibilitará la prevención, investigación y sanción de estos crímenes, la violencia de género es una problemática presente en el país por años.

De esta manera en el año 2012, Michelle Bachelet señaló que el país es un referente a nivel internacional por los avances logrados especialmente en la reducción de los indicadores de violencia de género, que condenaban a las mujeres a vivir en una situación de subordinación o discriminación (NOTICIAS, 2012:1).

Todas las políticas aplicadas por el gobierno, han estado correlacionadas con las diferentes instituciones gubernamentales de manera que se pueda lograr un avance profundo en materia de género y generar que la mujer ecuatoriana sea escuchada, aporte con trabajo y capital y de esta manera obtenga poco a poco lugares por los que por años ha luchado.

3. ANÁLISIS

El Ecuador es un Estado responsable de garantizar las condiciones de vida adecuadas y el cumplimiento de los derechos de sus habitantes. No obstante, el fenómeno de la violencia ha sido una constante en la vida de la sociedad ecuatoriana y es por esta razón que se ha tratado de buscar soluciones a través del establecimiento de políticas y reformas eficaces que velen y protejan los derechos de todas las personas.

En el ámbito público y político, no ha ocurrido lo contrario; ha sido materia de debate, sobre todo por la discriminación que sufren las mujeres cuando quieren ser participantes y representantes en los diferentes cargos de gobierno. Este hecho se ha debido en gran medida a los diferentes condicionantes de la sociedad, la misma que ha limitado la actuación de la mujer en los distintos procesos de toma de decisiones, asignándola un rol pasivo dentro de la sociedad.

Por esa razón, el protagonismo de la mujer ecuatoriana en los diferentes escenarios públicos es lento y se caracteriza por la constancia en cuanto a luchas y protestas de los diferentes movimientos de mujeres por la conquista de la inclusión, la equidad y la igualdad de género. De esta manera, la participación política de las mujeres en el Ecuador ha tenido varias etapas a lo largo del siglo XX y XXI.

Durante el siglo XX, el Ecuador, atravesó varias crisis marcadas por dictaduras, políticas de ajuste estructural, inestabilidad política y debilitamiento de instituciones democráticas, hechos, que afectaron sobre todo en el estancamiento del ejercicio de los derechos humanos y los progresos en materia de género en el país.

No obstante, con estos obstáculos, las diferentes organizaciones internacionales como las Naciones Unidas lidiaron por espacios de acción, democracia y soberanía, a través de medias de amparo y protección que permitieron de cierta manera combatir el incremento de las desigualdades no solo en el Ecuador sino en el mundo.

Durante los inicios del siglo XXI, comenzó un nuevo ciclo político en el Ecuador, con el gobierno de la Revolución Ciudadana, a partir del año 2007. En este periodo, se reconoció la intención de respetar los derechos de todos los ciudadanos entre ellos los de las mujeres, en este sentido, el gobierno propuso un proceso amplio de reformas comenzando con la elaboración de la Constitución, el avance de un nuevo modelo de desarrollo para el país, la reconstrucción de la institucionalidad estatal y la creación de políticas y planes que permitan la aplicación y garantía de los derechos. De esta manera, se generaron avances no solo politicoeconomicos sino tambien socioculturales con el objetivo de construir una cultura no autoritaria, en la que se incorpore a las mujeres como actoras plenas y libres de violencia.

Esta actuación gubernamental, fue un proceso apoyado por la Organización de las Naciones Unidas, misma que sirvió de soporte para el proceso analítico y de programación del país. En el año 2008, el Estado ecuatoriano y la ONU suscribieron un convenio marco de cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo 2010 -2014, en el cual, el objetivo fue la atención organizada, colectiva y coordinada a la problemática y las prioridades identificadas por el país en el Plan Nacional de Desarrollo.

En este sentido, se priorizó la organización de la vida social e individual y enfatizó la eliminación de las barreras que limitan a los sexos a la ejecución de sus actividades personales y profesionales en un marco de equidad.

Entonces, la realidad tanto social como económica de las mujeres se puede ver revelada en cifras publicadas por instituciones de credibilidad; con esta información se puede determinar que el gasto social en el Ecuador ha evolucionado significativamente desde el año 2007 al año 2012, evidenciando un cambio, en cuanto al enfoque de género, a través del apoyo a las políticas, programas e instituciones que empiezan a dar la importancia a los temas de igualdad presupuestaria a todos los sectores sociales públicos, ofreciendo mejores condiciones de vida a los ciudadanos y ciudadanas.

En este sentido, la política de género se ha visto aplicada en todos los sectores, pudiendo constatar que el Ecuador ha reducido sus índices de pobreza femenina llegando 29,3 %. En el año 2010, mientras que en el año 2006 fue de 38,1 %. Dentro de esta perspectiva, las mujeres presentan un rol

más activo en la economía y la vida social del país; alejándola del modelo clásico de ama de casa con menores niveles de educación y a cargo del cuidado de niños.

De un total de 14.483.499 millones de habitantes en el país, el índice de analfabetismo femenino llegó a ser de 7.7%, superior en 1,9 puntos porcentuales al analfabetismo masculino, mientras que en el año las mujeres superaba al analfabetismo masculino en 2,6 puntos porcentuales. Así, el acceso a educación de las mujeres se ve reflejado en un mayor acceso al trabajo y por ende a la población económicamente activa del país.

La migración en el Ecuador, ha sido un fenómeno social que ha mostrado la inestabilidad económica y política del país, afectando en gran parte a los grupos vulnerables del país entre ellos, las mujeres. No obstante, a partir de las reformas y políticas los inmigrantes han decidido regresar al país.

En el caso de la violencia y discriminación, las estadísticas del país muestran que continúan representando uno de los problemas que enfrentan las mujeres, siendo una de las manifestaciones más extremas de la desigualdad y la discriminación que ha venido ligada con un sistema patriarcal, constituyendo un obstáculo a su desarrollo para el avance productivo y democrático de la sociedad ecuatoriana. Pero, continúa el trabajo y la formulación de normas y políticas que permitan cambiar los patrones de conducta y se pase de una sociedad machista y agresiva a una sociedad incluyente y tolerante.

Entonces, todos estos aspectos político económicos y socioculturales mencionados, han influenciado en lo que concierne la participación de las mujeres en el ámbito político; pero hay que señalar, que las mismas dependen en gran magnitud de la organización de los movimientos y partidos políticos, que en el Ecuador se caracterizaban por sus diferentes ideologías y por su débil actuar en cuanto a la democracia y necesidades sociales, hoy en día se presentan con reglas y normas jurídicas que pretenden garantizar el acceso equitativos a hombres y mujeres.

No obstante, en la investigación se puede notar que la participación de mujeres en ciertos cargos de representación ha aumentado, pero todavía existe un desigual acceso a cargos públicos entre hombres y mujeres. Esto se debe a

que las medidas tomadas no han sido suficientes, ciertos partidos políticos todavía obstaculizan la participación de las mujeres, notándose diferencias culturales, obstáculos financieros, e incluso, existen grupos de poder dentro de las mismas organizaciones. Además hay quienes presentan actitudes sociales de discriminación y menor valoración del involucramiento de mujeres en la política por su trabajo en el hogar.

Esta situación, ha hecho que estas organizaciones y sus máximas dirigencias sean no solo quienes definan las decisiones, las listas de candidatos, los programas de gobierno y las políticas públicas una vez en el gobierno, sino que también en muchos casos eligen a los líderes legislativos. Por esa razón se muestra que al interior de los partidos políticos, en general, la situación no es más favorable para las mujeres, notando grandes asimetrías.

En cuanto a las asimetrías laborales, las estadísticas muestran que continua la inequidad en cuanto a la injusticia laboral, no solamente porque las mujeres ganan menos dinero por un mismo trabajo, sino que han sido marginadas en diferentes puestos de trabajo o peor aún, han presentado menos oportunidades de trabajo por su situación específica de ser madres o de ser responsables de la actividad familiar. Así, la proporción de mujeres que ocupó carteras ministeriales no reflejan una paridad y más aun, en su mayoría fueron delegadas a carteras de segunda categoría, relacionadas en general con los asuntos sociales y culturales.

En cuanto a la autonomía de las mujeres, en el Ecuador, se puede notar que la autonomía de un grupo social no depende solo de la voluntad personal sino de condiciones histórico sociales así como también económicos que dificultan alcanzar este logro a las mujeres.

En este sentido, todos los factores mencionados con anterioridad, han influenciado en el aumento de las mujeres a la vida pública y política; las estadísticas muestran que las mismas siguen siendo vulnerables a los diferentes cambios. Por es razón, la revolución de los movimientos femeninos no ha terminado, todavía existen desigualdades a escala social y laboral que coartan el respeto hacia las mujeres y limitan su participación en los diferentes espacios de poder.

Para un pleno respeto de derechos de mujeres se necesita la ausencia de la violencia, pero ésta, es una realidad que en Ecuador todavía se vive y que comienza desde los hogares y la familia, teniendo múltiples consecuencias en la vida exterior. El nivel de colaboración del Estado ecuatoriano con la Organización de las Naciones Unidas y las acciones establecidas han estado correlacionadas de manera parcial con las diferentes instituciones gubernamentales y no gubernamentales, con el fin de lograr un avance profundo en materia de género y generar que la mujer ecuatoriana sea escuchada, aporte con trabajo y capital y de esta manera obtenga poco a poco lugares en la sociedad en paridad con los hombres en el que se respeten sus diferentes capacidades en igualdad de condiciones.

4. CONCLUSIONES

Después de haber realizado el análisis de la participación de la mujer en el ámbito político durante el Gobierno ecuatoriano de la Revolución Ciudadana y su fortalecimiento con el planteamiento de la organización de Naciones Unidas, se ha podido concluir que la hipótesis planteada se cumple parcialmente debido a los siguientes puntos:

- Durante el siglo XX, la incursión de la mujer en los espacios de poder público y político, fue tomando fuerza en los diferentes cargos de elección; debido principalmente a la concentración y participación de los movimientos feministas, a la elaboración de propuestas de ley favorables a las mujeres y a la Constitución de 1998 en el que se estableció el derecho a la participación equitativa y paritaria de las mujeres.
- Las crisis marcadas durante el siglo XX, estancaron el ejercicio de los derechos humanos y los progresos en materia de género en el país; haciendo que las instituciones creadas a lo largo de este período, tengan un accionar limitado porque no existió un marco legal que respalde su administración de justicia en los casos de violencia.
- Las medidas internacionales firmadas por el Ecuador, creadas por las Naciones Unidas, durante el siglo XX, fueron considerados como uno de los más relevantes adelantos en lo que concierne el reconocimiento de los derechos de la infancia y adolescencia así como de las mujeres, de esta manera, sirvió para que el país, comience a considerar que esta problemática social, es un fenómeno que afecta en el desarrollo del país y de esta manera empiece a tomar cartas en el asunto en cuanto a la garantía de la protección de los derechos humanos de los ecuatorianos.
- A partir de la creación de la Constitución del año 2008, se crea la idea del Buen Vivir en el Ecuador, promoviendo la inclusión y equidad social. Dentro de este contexto, los derechos de las mujeres fueron reformulados hacia una ética fundada en las relaciones igualitarias de los sujetos, donde se elimine la discriminación.
- El Buen Vivir, ha constituido un instrumento central para la elaboración de proyectos, programas y planes gubernamentales; por lo tanto, fue una iniciativa

que han permitido autodefinir al Estado como plurinacional, en el que la diversidad económica y productiva, la interacción con los derechos de la naturaleza, las personas y las colectividades han reorientado la relación de la sociedad con la madre tierra. En este sentido, las transformaciones socioeconómicas, de proyectos colectivos y de género se han dado con la finalidad de promover el acceso equitativo a los medios de producción del país.

- La transición de las instituciones del país, ha servido para que se logre una transversalización de género, a través de la elaboración de las agendas que dieron apertura a una sociedad más transparente y democrática; por esa razón constituyen un buen indicador del grado, extensión y profundidad de la democracia y de apertura al cambio de una sociedad.
- La colaboración de las Naciones Unidas para el desarrollo del Ecuador, no solo ha estado presente en el ámbito de género sino en todas las áreas de vulnerabilidad del país, de esta manera el trabajo conjunto, ha servido para identificar y atender a las prioridades identificadas por el país en el Plan Nacional de Desarrollo. De esta manera, los fenómenos como la crisis económica, la incidencia de la pobreza y la desigualdad de oportunidades que se ha vivido en el país han sido uno de los obstáculos que la organización tiene que lidiar para el cumplimiento de sus objetivos.
- Durante el gobierno de la Revolución Ciudadana, los factores políticos del Ecuador, han dejado de ser una condicionante en cuanto a la participación de las mujeres en el ámbito político. Se ha notado un avance en cuanto a la política social, se ha fomentado el desarrollo social con equidad, inclusión y ciudadanía, a través de la aplicación de políticas que permitieron revertir la situación de desigualdades políticas, culturales, sociales y económicas, a través del reconocimiento del aporte no solo social sino económico de las mujeres a la sociedad, promoviendo una corresponsabilidad entre hombres y mujeres. En este sentido, el presupuesto destinado a la inversión social hasta el año 2012, aumentó significativamente a 1.363.743.746,91 dólares.
- En cuanto a los factores económicos, para el periodo de análisis la mujer tiene un rol más activo en la economía y la vida social del país, alejándola del modelo clásico de ama de casa y a cargo del cuidado de niños. Los datos investigados, permiten evidenciar, que el país tiene mejores condiciones que

antes pero éstas aún no son homogéneas y las mujeres continúan siendo vulnerables en cuanto a los hombres.

- La migración y las crisis en el Ecuador ya no representan una condicionante para la participación de la mujer ecuatoriana, sobre todo porque durante el gobierno de la Revolución Ciudadana, se ha incentivado a los inmigrantes a través de reformas políticas y ayudas económicas que motivan a los ciudadanos ha emprender el viaje de regreso al país.
- Los factores socioculturales continúan obstaculizando la participación de la mujer en los diferentes puestos de poder, la violencia continúa existiendo en niveles profundos, siendo el machismo el mayor causante de violencia y discriminación. Lo que demuestra que la violencia de género continua presente en la sociedad ecuatoriana.
- El papel del Estado ante la violencia de género es notorio, se puede demostrar su esfuerzo a través del establecimiento de las diferentes políticas publicas de género aplicadas durante el periodo de análisis, para contribuir a crear un país libre de violencia donde exista una igualdad de derechos entre hombres y mujeres y que sean de pleno conocimiento para toda la población.
- Con la formulación de la Constitución del año 2008, se logró regular a los partidos políticos, en cuanto a su participación y competencia, de una manera más justa y se rechazó las prácticas discriminatorias por capital, género, grupo étnico, de manera que se cumpla con los principios clásicos, filosóficos así como con los planes de gobierno. No obstante en los datos estadísticos y encuestas realizadas se puede notar que existen grupos políticos que todavía son reacios en cuanto a la participación de las mujeres en los diferentes cargos de elección, siendo ellos quienes consensuen las políticas y definan las reglas y normas internas de la organización, obstaculizando la intervención de las mujeres en los diferentes cargos de elección, utilizándolas solamente para cumplir con la cuota o simplemente como publicidad.
- La participación de la mujer, para el periodo de análisis tuvo un aumento significativo, sobre todo en mujeres asambleístas; pero, para los otros cargos de representación pública, todavía existió un desigual acceso entre hombres y mujeres. En el año 2009, las mujeres en las diferentes dignidades obtuvieron

pocos cargos como principales, obteniendo un total de alrededor de 23% de participación, frente al 77% de los hombres.

- En cuanto a las asimetrías se puede notar que la mujer ha ganado en muchos aspectos, pese a la mínima brecha salarial existente, el gobierno ha impulsado a través de la Constitución vigente, la promoción y la participación de la mujer en los diferentes puesto de trabajo publico, así la mujer por el hecho de ser mujer gana un punto en los concursos de merecimiento de ofertas laborarles, logrando ocupar puestos y salarios en igualdad de condiciones que los hombres.
- En el ámbito sociocultural, el siglo XXI ha sido crucial para notar los cambios significativos para las mujeres: comenzando por el revolucionar de su función dentro de la familia, las relaciones de pareja, así como la conquista de espacios en lo laboral, la ciencia, las artes, la academia y la política. De esta manera, se puede notar que las políticas aplicadas por el gobierno, han estado correlacionadas con las diferentes instituciones gubernamentales de manera que se puede notar un avance profundo en materia de género.

5. RECOMENDACIONES

- Fomentar las capacitaciones en temas de género tanto a autoridades, instituciones, como para la población en general, para que de esta manera, se tome la importancia y no se le olvide que la violencia de género representa una problemática en cuanto al desarrollo económico del país.
- Considerar la participación y elección política de las mujeres, de una manera equilibrada, caso contrario, poco o nada se podrá conseguir para avanzar en la participación de la mujer en el ámbito político.
- Requerir de una agenda renovada de reivindicaciones desde las mujeres diversas, pasando de una estrategia activista, hacia estrategias más políticas que reten al mundo masculinizado del mismo discurso político. Para de esta manera cumplir con los mandatos del buen vivir y construir una sociedad más incluyente para las mujeres y con igualdad de oportunidades.

- Crear y exigir que se articulse y organice a las instituciones con el fin de poner en marcha a los juzgados para sancionar los actos de violencia en contra de las mujeres. De esta manera, se garantizará la defensa y el respeto de los derechos humanos de las mujeres.
- Crear nuevos acuerdos y relación entre la sociedad y el Estado, con demandas pero también con propuestas, con crítica constructiva y con metas de corto, mediano y largo plazo que permitan medir los avances.
- Promover la promoción de liderazgos femeninos, sobre todo dentro de los partidos políticos. De manera que la mujer pueda alcanzar la paridad no solo en las elecciones públicas sino en las estructuras internas de las organizaciones.
- Continuar con los programas en contra del machismo, de manera que la sociedad cambie gradualmente sus patrones de conducta, mentalidad y se concientice y se considere importante el aporte que representan las mujeres al país.
- Romper los esquemas que estigmatizan y etiquetan a la mujer que desarrolla un liderazgo político como mujer de la calle, lesbiana, ociosa, o descuidada.
- Invitar e incluir a los hombres en el trabajo que hacen las mujeres e instituciones en el ámbito de género, de lo contrario, no se lograrán mayores resultados.
- Organizar la información adecuadamente para la creación y fortalecimiento de las políticas públicas. Solo de esta forma, se puede reconocer la seriedad con la que las instituciones trabajan y la prioridad que el tema puede representar para las mismas.

BIBLIOGRAFIA

Boletín

ONU Mujeres. (2012). *Informe Anual 2011 - 2012*. Consolidated Graphics.

Disertaciones de grado

Carrera, C. (2011). *Análisis del plan nacional de erradicación de la violencia de género hacia la niñez, adolescencia y mujer con enfoque en violencia física, psicológica, sexual y discriminación hacia la mujer*. (disertación de pregrado).

Entrevistas

Farina, M. Técnica de cooperación de ONU Mujeres en Ecuador, (2013). *Equidad de Género en el Ecuador*.

Alvarado, R. Asambleista, (2013). *Avances en la participacion política de las mujeres y equidad de género en el Ecuador*.

Libros

CEPLAES & ACDI. (1992). *Entre los límites y las rupturas. Las mujeres ecuatorianas en la década de los 80*. Ecuador, Quito: Mauro.

Danani, C., & GRASSI, E. (2008). *Ni error, ni omision. El papel de la política de Estado en la produccion de las condiciones de vida y de trabajo. El caso del sistema previsional de la Argentina 1993-2008*. Argentina, Buenos Aires: EUDEBA.

León, M., Acosta, A., & Martinez, E. (2009). *Cambiar la economia para cambiar la vida, en el Buen Vivir, una via para el desarrollo*. Ecuador, Quito: Abya Ayala.

Vega, M. J. (1995). *Examen y evaluacion a nivel nacional. Diagnostico de la situacion de la mujer ecuatoriana en la ultima década*. Ecuador, Quito: CECIM.

Villanueva, L. A. (1993). "Estudio introductorio". *Problemas Publicos y Agenda de Gobierno*. México, México: Porrúa.

Revistas

Paz y Miño, J., & Pazmiño, D. (2009, Diciembre). *El proceso constituyente desde una perspectiva historica*. Ecuador, Quito: ILDIS.

Gallegos, F. (2010, Noviembre). *Fragmentacion, reflujo y desconcierto. Movimientos sociales y cambio político del Ecuador (2000-2010)*. Argentina, Buenos Aires: CLACSO.

León, M. (2008, Septiembre). *El Buen Vivir, objetivo y camino para otro modelo*. Ecuador, Quito: ILDIS.

Web

AECID. (2011). *Plan Género Ecuador de la cooperación española en Ecuador*. Recuperado de:
<http://www.aecid.ec/espana/archivos/PLAN%20GENERO%20CE%20EQUADOR.pdf>

Agora Política. (s.f.). *Equidad Política: Mujeres en el ejercicio del Poder*. Recuperado de:
<http://www.idea.int/americas/ecuador/upload/%C3%81gora-Pol%C3%ADtica-6.pdf>

Almeida, M. (2008). *Evaluation of progress in the implementation of the agreed conclusion of CSW 52 on Financing for gender equality and the empowerment of women*. Recuperado de:
<http://www.un.org/womenwatch/daw/csw/csw56/panels/panel3-presentation-Almeida.pdf>

Andrade, X. (2001). *Masculinidades en Ecuador*. Recuperado de:
<http://www.flacso.org.ec/docs/samasculinidades.pdf>

Asamblea Nacional (2008). *Constitución*. Recuperado de:
http://www.asambleanacional.gov.ec/documentos/constitucion_de_bolsillo.pdf

CEPAL. (2005). *Reformas constitucionales y equidad de género*. Recuperado de: http://www.eclac.cl/mujer/reuniones/Bolivia/Anunziata_Valdez.pdf

Comisión de Transición & CONAMU. (2009). *Respuesta al cuestionario sobre la aplicación de la declaración y la plataforma de acción de Beijing y el documento final del vigésimo tercer período extraordinario de sesiones de la asamblea general (2000) para la preparación de las evaluaciones*. Recuperado de:
<http://www.eclac.cl/mujer/noticias/paginas/8/36338/Ecuador.pdf>

CONAMU. (2004). *Cuestionario enviado a los gobiernos sobre la aplicación de la Plataforma de Acción de Beijing (1995) y los resultados del Vigésimo Tercer Período Extraordinario de Sesiones de la Asamblea General*. Recuperado de:
<http://www.un.org/womenwatch/daw/Review/responses/EQUADOR-Spanish.pdf>

Ecuador Ecuatoriano. (2012). *Lista de Ministros y Ministerios de Ecuador*. Recuperado de:
<http://ecuadorecuadoriano.blogspot.com/2011/09/listado-de-ministros-y-ministerios-de.html>

Ecuador Inmediato. (2009). *Gobierno ecuatoriano y las Naciones Unidas acuerdan un convenio marco para el desarrollo 2010 - 2014*. Recuperado de:

http://www.ecuadorinmediato.com/index.php?module=Noticias&func=news_user_view&id=111315&umt=gobierno_ecuatoriano_y_naciones_unidas_acordaran_marco_cooperacion_para_desarrollo_20102014

Ecuador news. (2008). *La cultura del Machismo*. Recuperado de:
<http://www.ecuadornews.com.ec/Desktop.aspx?Id=17&e=1214>

El Ciudadano. (2013). *Las brechas en la diferencia salarial entre hombres y mujeres se acortaron* . Recuperado de:
http://www.elciudadano.gob.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=40113:las-brechas-en-la-diferencia-salarial-entre-hombres-y-mujeres-se-acortaron&catid=4:social&Itemid=45

El Ciudadano. (2013). *Somos gobierno de los migrantes*. Recuperado de:
http://www.elciudadano.gob.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=41423:somos-el-gobierno-de-los-migrantes-asegura-mandatario-rafael-correa&catid=40:actualidad&Itemid=63

El Comercio. (2012). *Ecuador reduce en casi 9 puntos porcentuales la pobreza entre las mujeres*. Recuperado de:
http://www.elcomercio.com.ec/sociedad/Ecuador-puntos-porcentuales-pobreza-mujeres_0_717528345.html

EL Norte. (21 de Noviembre de 2011). *Violencia política contra las mujeres, sin ley ni castigo* . Recuperado de: <http://www.elnorte.ec/ecuador/13303-violencia-politica-contra-las-mujeres-sin-ley-ni-castigo-.html>

El Telégrafo. (2012). *Organización asegura que las mujeres ganan menos* . Recuperado de:
<http://www.telegrafo.com.ec/sociedad/item/organizacion-asegura-que-las-mujeres-ganan-menos.html>

FAO. (2008). *Situación de Mujeres Rurales en Ecuador*. Recuperado de:
<ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/011/i0282s/i0282s.pdf>

FAO. (2011). *Género: seguridad alimentaria*. Recuperado de:
<http://www.fao.org/gender/gender-home/gender-programme/gender-food/es/>

FEDAESPS. (2010). *Sumak Kawsay, Buen Vivir y cambios civilizatorios*. Recuperado de:
http://www.fedaeps.org/IMG/pdf/Sumak_Kawsay_Buen_Vivir_y_cambios_civilizatorios.pdf

FLACSO. (2007). *Ecuador, política y mujeres*. Recuperado de:
<http://www.flacso-radio.ec/index.php/programas/academicos/culturas-politicas/486-culturas-politicas-03.html>

Fonseca, P. (2011). *Análisis económico*. Recuperado de:
<http://analiseconomico.info/index.php/opinion2/180-pobreza-segun-la-cepal>

Galeana, P. (1996). *Ecuador: Dirección Nacional de la mujer*. Recuperado de:
<http://books.google.com.ec/books?id=HBHw8eCt1AYC&pg=PA33&lpg=>

PA33&dq=a%C3%B1o+de+creacionn+del+DINAMU+EN+ECUADOR&source=bl&ots=_yKgZoe7r&sig=gephLbrf2ROPLVunAilc9gLtrc&hl=es-419&sa=X&ei=ii_LUcq0L7PA4APW5lGoAQ&ved=0CCoQ6AEwAA#v=onepage&q=a%C3%B1o%20de%20

Grupo Faro. (2007). *Analisis de Presupuesto con enfoque de género* .

Recuperado de:

<http://www.presupuestoygenero.net/media/lupagenero.pdf>

Grupo Faro. (2008). *Enfoque de género en la asignacion de recursos* .

Recuperado de:

http://www.presupuestoygenero.net/libreria/media/lupa_fiscal_genero2.pdf

INEC. (2012). *La nueva cara sociodemografica del Ecuador*. Recuperado de:

http://www.inec.gob.ec/publicaciones_libros/Nuevacarademograficadeecuador.pdf

Jaramillo, P. P. (2008). *Los derechos de las mujeres en la nueva constitución*.

Recuperado de: <http://www.institut-gouvernance.org/fr/analyse/fiche-analyse-452.html>

Jaramillo, M., Ttibocha, A. (2008). *La revolución democrática de Rafael Correa*.

Recuperado de: http://www.urosario.edu.co/urosario_files/f7/f74e53f8-7c2b-43bf-894c-c4667318aa56.pdf

Larrea, C. (Febrero de 2000). *Pobreza y exclusión social en el Ecuador*.

Recuperado de:

<http://www.pnud.org.ec/Publicaciones/Exclusionsocial.html>

Leon, I. (2010). *Ecuador: la tierra, el Sumak KAWSay y las mujeres*.

Recuperado de:

http://www.fedaeps.org/IMG/pdf/Sumak_Kawsay_Buen_Vivir_y_cambios_civilizatorios.pdf

Londoño, J. (2007). *Mujeres y Participacion Política*. Recuperado de:

<http://azulinaciones.blogspot.com/2007/08/mujeres-y-participacion-politica.html>

Lugo, S. (2010). *Análisis de la incorporación del enfoque de género en los proyectos públicos de desarrollo*. Recuperado de:

<http://library.fes.de/pdf-files/bueros/quito/07691.pdf>

Manzano, T. A. (2010). *Igualdad y no discriminación por razones de género en la Constitución y Justicia Electoral del Ecuador*. Recuperado de:

<http://www.tce.gob.ec/jml/images/stories/TCE/PonenciaDraArias.pdf>

Mideros, A. (2011). *Pobreza multidimensional en Ecuador*. Recuperado de:

<http://andresmiderosmora.blogspot.com/2011/08/reflexion-la-pobreza-en-el-ecuador.html>

Ministerio de Finanzas. (2012). *Reportes de Equidad*. Recuperado de:

<http://bi.finanzas.gob.ec/ibmcognos/cgi-bin/cognos.cgi>

- Minteguiaga, A. (2012). *Política y políticas sociales en el Ecuador reciente*. Recuperado de: <http://iaen.edu.ec/wp-content/uploads/2013/05/A.-Minteguiaga-2012-Pol%C3%ADtica-y-pol%C3%ADticas-sociales.pdf>
- Mundo. (2010). *Inmigrantes ecuatorianos regresaron a su país*. Recuperado de: http://www.ecuatorianosporelmundo.com/home/index.php?option=com_content&view=article&id=47:ecuatorianos-entre-los-mas-afiliados-en-espana&catid=35:ecuatorianos-en-espana&Itemid=54
- Núñez, A. D. (2012). *Analfabetismo en Ecuador: situación y perspectivas*. Recuperado de: <http://repositorio.usfq.edu.ec/bitstream/23000/1742/1/106374.pdf>
- ONU Mujeres. (2012). *ONU Mujeres y el Ministerio de Inclusión Económica y Social de Ecuador firman Convenio Marco de Cooperación para la igualdad de género*. Recuperado de: http://www.onumujeres-ecuador.org/index.php?option=com_content&view=article&id=689:onu-mujeres-y-el-ministerio-de-inclusion-economica-y-social-de-ecuador-firman-convenio-marco-de-cooperacion-para-la-igualdad-de-genero&catid=27:ecuador&Itemid=29
- ONU. (2012). *Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer*. Recuperado de: http://www.cinu.org.mx/biblioteca/documentos/dh/c_elim_disc_mutxt.htm
- OPS. (2009). *III Informe Nacional de los Objetivos del Milenio: Visión preliminar*. Recuperado de: <http://www.opsecu.org/jspui/handle/123456789/683>
- Pacari, N. (2001). *Participación política de la mujer indígena en el congreso ecuatoriano*. Recuperado de: http://www.idea.int/publications/wip/upload/chapter_01a-CS-Ecuador.pdf
- Pérez, N. A. (2005). *Proyecto de reforma al artículo 13 de la ley contra la violencia a la mujer y a la familia*. Recuperado de: <http://repositorio.iaen.edu.ec/bitstream/24000/330/1/IAEN-020-2005.pdf>
- Ramírez, R. (2010). *La transición ecuatoriana hacia el Buen Vivir*. Recuperado de: http://www.fedaeps.org/IMG/pdf/Sumak_Kawsay_Buen_Vivir_y_cambios_civilizatorios.pdf
- Rosero, R., Goyes, S. (2008). *Asamblea de Mujeres de Quito: Los derechos de las mujeres en la Constitución de 2008*. Recuperado de: <http://asambleamujeresquito.blogspot.com/2008/10/los-derechos-de-las-mujeres-en-la.html>
- Sanchez, J. (2012). *Protección Social y trabajo no remunerado de las mujeres en Ecuador*. Recuperado de: <http://www.eclac.cl/mujer/noticias/paginas/0/29390/PresentacionJeanetteSanchez.pdf>

- Sarzosa, P. (2010). *Participación ciudadana en los gobiernos locales*. Recuperado de: <http://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2012/08/Tendencias-de-la-participaci%C3%B3n-ciudadana-en-el-Ecuador.pdf>
- SEMPLEDES. (2009). *Plan Nacional del Buen Vivir*. Recuperado de: http://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2012/07/Plan_Nacional_para_el_Buen_Vivir.pdf
- UNDAF. (2010). *Marco de cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo*. Recuperado de: <http://www.pnud.org.ec/documentos2010/UNDAF.pdf>
- UNDP. (1996). *Vision de las Naciones Unidas sobre el Ecuador*. Recuperado de: <http://www.undp.org.ec/GestionUNDP/CCA.pdf>
- UNESCO. (2009). *Analfabetismo*. Recuperado de: <http://unesdoc.unesco.org/images/0018/001851/185161s.pdf>
- UNFPA. (2013). *Respuesta a la violencia de género*. Recuperado de: http://www.unfpa.org.ec/sitio/index.php?option=com_content&view=article&id=47&Itemid=68
- Veintimila, S. (2011). *Cambios legales e institucionales del Estado*. Recuperado de: http://www.resdal.org/observatorio-mujer/planes/informe_final_ecuador.pdf
- Vinueza, R. (2012). *Incidencia de violencia de género en Ecuador es mayor en el área urbana que la rural*. Recuperado de: <http://www.andes.info.ec/es/judicial/959.html>

ANEXOS

Anexo 1

Avances logrados en los derechos de las mujeres en la Constitución del año 2008

Los principios de libertad, igualdad, dignidad, no-discriminación, justicia, solidaridad, diversidad, reciprocidad, progresividad de los derechos humanos, paz, defensa y protección del ambiente, la naturaleza y la biodiversidad, soberanía y desarrollo humano sustentable.

El fortalecimiento del Estado Laico que implica libertad de las personas, autonomía del Estado, independencia entre la ley civil y las normas religiosas o filosóficas particulares, así como respeto a la libertad de conciencia.

El derecho a decidir sobre la vida sexual y reproductiva, así como el reconocimiento de la diversidad de familias.

La valoración efectiva del trabajo doméstico no remunerado, la incorporación de la economía del cuidado familiar, la compensación del Estado y la sociedad para las mujeres, el acceso universal a la seguridad social y sus prestaciones incluyendo la jubilación y la renta básica.

El acceso a la justicia para las mujeres, la imprescriptibilidad de delitos relacionados con violencia de género e intrafamiliar, un sistema de justicia eficiente, ágil, libre de corrupción y que termine con la impunidad. La protección integral de las víctimas de violencia, la reparación y restitución de derechos.

El derecho universal de las mujeres a la educación con acciones positivas que permitan erradicar el analfabetismo, el derecho a la educación sexual y a la salud sexual y reproductiva. (JARAMILLO, IRG, 2008: 1)

Anexo 2

Acciones de reinstalación de la política en el ámbito estatal.

1. *Recuperación de la planificación a través de la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), en lugar del Consejo Nacional de Modernización (CONAM).*
2. *Una definición alternativa de “descentralización” y “desconcentración” de funciones del Estado.*
3. *Recuperación de la soberanía nacional en sectores estratégicos, mediante la generación y fortalecimiento de empresas públicas (petróleo, minería, servicios públicos, etc.) y mixtas (públicas-privadas o públicas integradas con dos o más Estados nacionales).*
4. *Prioridad a los capitales nacionales y al ahorro interno como medios para promover el desarrollo endógeno.*
5. *Reforma tributaria que incrementó la eficiencia y progresividad, aumentando la presión sobre los sectores más acomodados.*
6. *Renegociación de contratos del Estado con empresas transnacionales.*
Regulación del sector bancario financiero y recuperación de la banca pública de desarrollo mediante líneas de créditos a pequeños y medianos sectores productivos.
7. *Separación de la banca de los medios de comunicación y de otras empresas, y de los bancos de los fondos de pensión y de las aseguradoras.*
8. *Eliminación de la autonomía del Banco Central.*
9. *Reducción del peso de la deuda externa en el presupuesto público y aumento del gasto social.*
10. *Impulso de políticas redistributivas de corte universal, a fin de atacar el problema de la desigualdad y efectivizar derechos consagrados en la norma constitucional.*
11. *Incorporación de dos ejes transversales: la sustentabilidad ambiental y las equidades de género, generacional, intercultural y territorial, en todas las estrategias nacionales del país. (MINTEGUIAGA, 2012: 53)*

Anexo 3

Ejes de promoción y protección de derechos del Plan Nacional de Desarrollo 2007-2010

1. *La participación social y política, del ejercicio de la ciudadanía de las mujeres y de la gobernabilidad democrática;*
2. *El derecho a una vida libre de violencia, a la paz, a la salud, a los derechos sexuales y reproductivos y de acceso a la justicia;*
3. *Los derechos culturales, interculturales, a la educación, calidad de vida y autonomía; y*
4. *Los derechos económico, ambientales, trabajo y acceso a recursos financieros y no financieros.*

Este plan constituye una importante herramienta que garantiza la participación equitativa y paritaria en todas las instancias del poder público y la inclusión de políticas de género en el sistema electoral y de partidos políticos y se incorpore el enfoque de género en los procesos de participación social y política del país. (COMISION DE TRACISION, CONAMU, 2009: 6)